

Kommunfullmäktige

**Tid:** Måndag, 2023-05-15, kl. 17:00Ledamöter kallas  
Ersättare underrättas**Plats:** Parken, Urshult

Handlingar i ärendena läggs ut i ärendehanteringssystem och på hemsida måndag den 8 maj.

Ärende	Föredragande	Anteckningar
1. Mötets öppnande		
2. Upprop		
3. Val av justerare		
4. Anmälan av jäv		
5. Meddelanden		
6. Allmänhetens frågestund		
7. Revisorerna har ordet		
8. Svar på revisionens granskning kring arbete med barn och unga som riskerar att fara illa Föredras av kommunstyrelsens ordförande Jörgen Kennedy (M)		
9. Ledamöternas frågestund		
10. Interpellationsdebatt om personalpolitik Interpellant Mikael Jeansson (S) och kommunstyrelsens ordförande Jörgen Kennedy (M)		
11. Interpellationsdebatt om byggnation av hyresrätter i Urshult Interpellant Mikael Jeansson (S) och teknik- och fritidsnämndens ordförande Anna Johansson (C)		
12. Beslut om planeringsstrategi Tingsryds kommun		
13. Svar på motion om gratis mensskydd		
14. Redovisning av partistöd 2022 samt beslut om utbetalning av partistöd 2023		

<b>Ärende</b>	<b>Föredragande</b>	<b>Anteckningar</b>
15. Inkomna motioner		
16. Inkomna interpellationer		
17. Mötets avslutande		

Tingsryd 2023-05-04

Mikael Andersson  
Ordförande

Jörgen Wijk  
Sekreterare



**Till:**  
Kommunfullmäktiges ordförande  
Kommunstyrelsens ordförande

Stockholm den 26 april 2023

## 500 år värda att fira!

2023 är ett märkesår då vi uppmärksammar att det är 500 år sedan Gustav Vasa valdes till kung, vilket ledde till att Kalmarunionen upplöstes och Sverige åter blev en självständig stat. Det var en avgörande händelse, som förde in vårt land på en ny väg. Vi skriver detta brev för att uttrycka förhoppningen att detta 500-årsjubileum uppmärksammas runt om i hela Sverige – kanske även i just er kommun.

Det är viktigt att sprida kunskap om vårt förflutna, eftersom det hjälper oss att förstå vår samtid. Historiska händelser kan också tjäna som utgångspunkter för att diskutera företeelser av i dag.

Det var vid ett riksmöte i Strängnäs som Gustav Vasa valdes till kung den 6 juni 1523. Kungaparet inleder därför nationaldagen i Strängnäs tillsammans med oss och många andra. Senare på dagen genomförs det officiella nationaldagsfirandet på Skansen i Stockholm, i år med ett mer omfattande program än vanligt.

Riksdagen genomför under 2023 projektet Riksdagen under 500 år, då vi uppmärksammar hur Sveriges styrelseskick har vuxit fram, från riksmötet i Strängnäs till dagens moderna parlament. En talmansturné för att samtala om demokrati, skolmaterial och en affischutställning är några av inslagen. Skolmaterialet vänder sig till mellanstadiet och ni får gärna sprida information till kommunens skolor om att det finns att ladda ner eller beställa kostnadsfritt från riksdagen. Kanske affischutställningen kunde platsa exempelvis i kommunhusets entré, på skolor eller på bibliotek?<sup>1</sup>

Nationaldagen är förstas ett tillfälle då 500-årsjubileet kan uppmärksammas, men det kan göras när som helst under året, vid tillfällen som passar just er kommun och er historia. En tanke kan vara att lyfta fram kommunens utveckling under dessa 500 år. Kanske genom en föreläsning eller ett seminarium? Kanske en utställning eller en film som sprids i sociala medier? Kanske en konsert med historisk och modern musik? Möjligheterna är många.

Varmt lycka till i arbetet med att uppmärksamma detta viktiga 500-årsjubileum!

Med vänliga hälsningar

**Andreas Norlén**  
*Riksdagens talman*

**Ulf Kristersson**  
*Statsminister*

<sup>1</sup> Skolmaterialet, affischutställningen och annan information finns här:  
<http://www.riksdagen.se/sv/fran-kungamakt-till-folkstyre/>

Tingsryds Kommunföretag AB

2022-09-19

§ 52

**Kommunrevisionen. Granskning av ägarstyrning. Uppdrag  
från revisorer till PwC**

Dnr: TIKAB/2022:21

**Beslut**

1. Styrelsen tar emot informationen.
2. Styrelsen ska aktivt arbeta för att det övergripande ägardirektivet och ägarpolicyen från år 2016 ska uppdateras och att dessa fortsättningsvis uppdateras löpande.
3. Styrelsen ska aktivt arbeta för att främja samarbetet mellan dotterbolagen för att därigenom åstadkomma en större koncernnytta.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunens förtroendevalda revisorer har gett PwC i uppdrag att granska ägarens styrning och kontroll över de kommunala bolagen. Föreligger nu granskningsrapport med bedömningar.

Revisorerna rekommendationer till kommunstyrelsen gås igenom.

**Beslutsunderlag**

1. Missiv från revisionen 2022-08-29
2. Revisionsrapport från PwC, granskning av ägarstyrning

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

Revisorerna

Vd Christer Kratz

Justerare



Utdragsbestyrkande

Tingsryds Kommunföretag AB

2022-09-19

§ 51

**Intern kontroll**

Dnr: TIKAB/2022:13

**Beslut**

1. Styrelsen tar emot informationen.
2. Styrelsen finner enhälligt att då bolaget enbart fungerar som moderbolag utan egen konkret verksamhet, så är det en rimlig bedömning att löpande intern kontroll i dagsläget inte är relevant.

**Sammanfattning av ärendet**

Vd Christer Kratz redogör för revisionens rapport gällande ägarstyrning. Bedömningen är att enligt ROV-analys så skulle ägarstyrning vara en risk i bolaget. Dock föreligger nu en utförlig rapport i ämnet från revisionen. Styrelsens uppfattning är att revisorernas rapport väl belyser denna risk och tar upp relevanta åtgärder för att ytterligare förbättra styrningen.

Då bolaget inte har någon egen konkret verksamhet utan enbart fungerar som moderbolag i koncernen, torde en rimlig bedömning vara att löpande intern kontroll i dagsläget inte är relevant för bolaget.

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

Revisorerna

Vd Christer Kratz

Justerare



Utdragsbestyrkande

§ 308

**Svar på revisionens granskning av skolmåltidsverksamheten**  
KS/2022:961**Beslut**

Kommunstyrelsen svarar på revisionens granskning i enlighet med nedan.

**Sammanfattning av ärendet**

När det gäller innehållet i själva granskningen har måltidsenheten endast synpunkter på avsnittet om enkäter. Enkäterna skickades ut till åk 2,5,8 och åk 2 på gymnasiet. Detta framgår dåligt av den presentation av enkäten som låg till grund för uppgifterna i rapporten. Ambitionen är att göra en årlig enkät men det har inte kunnat göras de senaste åren.

Måltidsenheten har för övrigt valt att fokusera på de rekommendationer som revisionen ger. Nedan listas detta följt av måltidsenhetens svar i kursiv stil.

**4.1 Rekommendationer**

Utifrån granskningen, iakttagelser och bedömningar lämnas följande rekommendationer:

- Att kommunstyrelsen och bildningsnämnden skapar förutsättningar för samverkan mellan måltidsenheten och skolmåltidspersonal, personal och elever gällande bl a hälsosamma matvanor och näringsriktig mat i enlighet med antagenpolicy/måltidsprogram.

*Måltidsenheten tror att det kanske inte handlar så mycket om förutsättningar från enhetens sida. Om gemensamt intresse finns det förutsättningar att arbeta med tex matsvinn, hälsosamma måltider och hållbara måltider. Detta kräver dock större samverkan mellan förvaltningarna och ett arbetssätt som ger förutsättningar för denna samverkan. Hur detta arbetssätt behöver se ut måste förvaltningarna komma överens om tillsammans.*

*Syftet med de pedagogiska måltiderna behöver förtydligas.*

- Att kommunstyrelsen årligen säkerställer uppföljning av antagna miljömål samt måltidsenhetens verksamhet.

*Det ekologiska målet och uppföljningen av det finns att följa i Stratsys. Även uppföljning av matsvinn och mängd co2 går att redovisa i Stratsys på liknande sätt. Här kan kommunstyrelsen ta del av uppgifterna.*

Justerare



Utdragsbestyrkande

## § 308 fortsättning

Då ser förslagen på mål ut såhär gällande hållbara livsmedel:

1. Klimatpåverkan från inköpta livsmedel inom kommunorganisationen ska årligen minska med 0,2 procent.  
- Indikator: kg CO<sub>2</sub>-ekv per kg inköpta livsmedel, referenspunkt för år 2021 är 1,5 kg CO<sub>2</sub>-ekv per kg inköpta livsmedel.
2. Matsvinnet i den kommunala organisationen ska minska med minst 55 procent till 2027 jämfört med 2020.  
- Indikator: Matsvinn (gram per ätande), referenspunkt år 2020 för hela kommunen är 65 gram per ätande eller 20 gram per elev (lunch).
3. Andelen ekologiska livsmedel i kommunens egen verksamhet ska vara minst 50 procent till 2027.  
- Indikator: Andel ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, referenspunkt år 2021 är 32 procent.
4. Andelen närproducerade<sup>1)</sup> livsmedel i kommunens egen verksamhet ska öka till 2027.  
- Indikator: Andel närproducerade livsmedel i kommunens verksamhet, referenspunkt för år 2021 saknas.

<sup>1)</sup>Närproducerade livsmedel definieras som producerat i Sverige.

- Att bildningsnämnden säkerställer uppföljning av skolmåltidsverksamheten, förslagsvis inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet.

*Fokusgrupp som grund för systematisk uppföljning inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet planeras. Arbetssättet efterfrågas gemensamt av kostorganisationen och bildningsförvaltningen.*

- Att kommunstyrelsen och bildningsnämnden tar del av resultat av genomförd enkätundersökning som rör skolmåltidsverksamheten.

*Enkäter gjorda sedan 2019 har redovisats vid olika tillfällen och för olika instanser. Den senaste enkäten redovisades endast för bildningsförvaltningens ledningsgrupp. Nya verktyg kommer också utvärderas och eventuellt implementeras, tex SkolmatSverige. Allt för att få så träffsäkra mätpunkter och enkäter som möjligt.*

- Att elevernas synpunkter på skolmåltidsverksamheten i högre grad beaktas vid planering av verksamheten.

*Det är genom matråd och enkäter som måltidsenheten får veta vad eleverna tycker och vill. Förvaltningarna tillsammans måste vara lyhörda och hitta metoder för att förklara och beskriva vad som är genomförbart och vad som kanske inte går att göra. Det viktiga är nog inte att göra exakt så som eleverna vill utan att föra en diskussion om varför vi gör på ett visst sätt och vilka möjligheter som ev finns för att förändra. Vi kommer också gemensamt över förvaltningarna göra en översyn av kostpolicyn och skapa gemensamma diskussionsytor för att kunna mötas bättre i en samlad syn för både personal och barn.*

**Beslutsunderlag**

1. Revisionens granskning av skolmåltidsverksamheten
2. Missiv gällande revisionens granskning av skolmåltidsverksamheten
3. Tjänsteskrivelse från chef för måltidsverksamheten
4. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-11-07 § 217

Kommunstyrelsen

2022-11-28

§ 308 fortsättning

**Beslutet skickas till**  
Revisionen  
Kommunfullmäktige för kännedom

Justerare



Utdragsbestyrkande

Bildningsnämnden

2022-11-22

§ 109

**Yttrande gällande skolmåltidsverksamheten**

BN/2022:474 1.8.1

**Beslut**

1. Bildningsnämnden ställer sig bakom yttrandet från bildningsförvaltningen gällande granskningen av skolmåltidsverksamheten.

**Sammanfattning av ärendet**

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun genomfört granskning av skolmåltidsverksamheten. Granskningens syfte har varit att bedöma om kommunstyrelsen och bildningsnämnden säkerställer en ändamålsenlig skolmåltidsverksamhet. Utifrån genomförd granskning är den samlade bedömning att kommunstyrelsen och bildningsnämnden inte helt säkerställer att skolmåltidsverksamheten är ändamålsenlig. Kostenheten och bildningsförvaltningen kommer att beakta de framställda rekommendationerna i sitt fortsatta arbete.

**Beslutsunderlag**

Rapport-Granskning av skolmåltidsverksamheten, augusti 2022  
Svar-Yttrande, 2022-10-26

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Ordförande Anette Weidenmark (-) yrkar på att ”kostenheten” stryks från förvaltningens förslag till beslut med hänvisning till att endast bildningschefen skrivit under yttrandet.

**Beslutsgång**

Ordförande Anette Weidenmark (-) finner att bildningsnämnden beslutar i enlighet med yttrande av ordförande Anette Weidenmark (-).

Justerare

Utdragsbestyrkande

# UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: Anette Weidenmark  
IDENTIFIKATIONSTYP: SMS (+46730705579)  
IDENTIFIKATIONS-ID: da505218437a4dd99f05dc26469f46fc  
DATUM & TID: 2022-11-24 13:52:41 +01:00



NAMN: Mikael Andersson  
IDENTIFIKATIONSTYP: SMS (+46731535398)  
IDENTIFIKATIONS-ID: d170ed9897794adc80864a4b25bc5130  
DATUM & TID: 2022-11-24 13:53:33 +01:00



NAMN: Tor Bark  
IDENTIFIKATIONSTYP: SMS (+46728892289)  
IDENTIFIKATIONS-ID: da23c119ad204aea8686bd34c647beb7  
DATUM & TID: 2022-11-24 13:55:26 +01:00



Certifierad av Comfact Signature  
Accepterad av alla undertecknare  
2022-11-24 13:55:32 +01:00  
Ref: 55136SE  
www.comfact.se



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)

Kommunstyrelsen

2023-05-02

§ 132

**Svar på revisionens granskning kring arbete med barn och unga som riskerar att fara illa**

KS/2023:50

**Beslut**

Kommunstyrelsen svarar revisionen i enlighet med skrivelse.

**Sammanfattning av ärendet**

De förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun har genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. De frågor som ställdes var:

- Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa
- Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?
- Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?
- Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?
- Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?
- Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?

Utifrån genomförd granskning är den samlade bedömning att bildningsnämnden, individnämnden och kommunstyrelsen inte helt har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. Av rapporten framgår iakttagelser, revisionella bedömningar och rekommendationer. Individnämnden, Kommunstyrelsen och Bildningsnämnden ska avge svar på rekommendationerna. Ett samlat svar avges.

Chef för arbete- och lärandeavdelning Sofia Kumlin- Rylow föredrar ärendet vid sammanträdet.

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

**§ 132 fortsättning****Beslutsunderlag**

1. Tjänsteskrivelse från chef Arbete- och lärandeavdelning
2. Skrivelse från chef Arbete- och lärandeavdelning
3. Handlingsplan för införande av Kronobarnsmodellen
4. Revisionsrapport om arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-04-17 § 99

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Mikael Jeansson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Ordförande finner att kommunstyrelsen bifaller Mikael Jeanssons (S) yrkande.

**Beslutet skickas till**

Revisionen

Kommunfullmäktige för kännedom

Justerare

Utdragsbestyrkande

## Svar på rekommendationer i granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa

De förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun har genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

Av rapporten framgår iakttagelser, revisionella bedömningar och rekommendationer. Individnämnden, Kommunstyrelsen och Bildningsnämnden ska avge svar på rekommendationerna. Ett samlat svar avges.

### Rekommendationer

- att kommunstyrelsen och individnämnden bevakar att det vid revidering av reglemente tydligt framgår vilket ansvar kommunstyrelsen har för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för.

Kommunstyrelsen har antagit ett reglemente där nämndens ansvar enligt socialtjänstlagen framgår, KS/2023:25.

- att bildningsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen fortsätter att strukturerat implementera Kronobarnsmodellen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag samt att respektive nämnd på årsbasis får en återrapportering av implementeringsarbetet.

Arbetet med Kronobarnsmodellen leds utifrån det gemensamma chefsforumet Bif-Vof-AoL. I chefsforumet följs planering och genomförande upp löpande.

Implementeringen av Kronobarnsmodellen leds av två processledare, verksamhetsutvecklare Arbete- och lärandeavdelningen och Elevhälsochef, Bildningsförvaltningen, och sker genom olika tvärprofessionella forum, ex arbetsgrupp 0-5 år och arbetsgrupp 6-17 år samt i ordinarie verksamhetsmöten, ex rektorsgrupp, veckomöten individ- och familjeomsorgen. En handlingsplan har tagits fram för att tydliggöra hur arbetet bedrivs. Handlingsplanen biläggs.

Återrapportering sker årligen till respektive nämnd. Återrapporteringen ska också omfatta överenskommelsen om samverkansstruktur mellan bildningsförvaltningen, vård- och omsorgsförvaltningen och arbete och lärandeavdelningen (Bif-Vof-AoL).

- Återrapportering till kommunstyrelsen sker den 2023-03-27 (KS/2021:1032).  
Återrapportering till bildningsnämnden sker 2023-06-20 (BN).

- *att nämnderna tillser att det i praktiken finns strukturer för samverkan på verksamhetsnivå mellan de professioner som möter barn och unga i sitt dagliga arbete inom socialtjänst och utbildningsverksamheten*

En överenskommelse finns framtagen för samverkansstruktur mellan bildningsförvaltningen, vård- och omsorgsförvaltningen och arbete och lärandeavdelningen (Bif-Vof-AoL). Senaste överenskommelse är från mars 2021. På grund av pandemin har storgruppsmöten inte genomförts. Möten har i stället genomförts i mindre skala. I chefsforumet Bif-Vof-AoL har beslutats om ett uppdrag att revidera överenskommelsen. Revideringen ska vara klar i maj/juni 2023. Fortsatt behov av systematisk mötesstruktur följs upp i chefsgruppen.

Samverkan pågår löpande i olika forum:

- Under november 2022 till januari 2023 genomfördes träffar i form av utökade elevhälsoteam på samtliga kommunala och fristående skolor där syftet var att utifrån Kronobarnsmodellen gå igenom Barnets bästahjulet, arbetsformer i de olika verksamheterna och samarbetsformer. I de utökade elevhälsoteamen medverkade processledare, rektorer, elevhälsopersonal, mottagningsenheten inom socialtjänsten och handläggare SoL/LSS.
- Från januari och framåt har systematiserats utökade elevhälsoteam på skolorna med fokus på övergripande behov och enskilda ärenden. Dessa har lett vidare till andra möten som samarbetsamtal, konsultationsmöten och medverkan på föräldramöten.
- Arbetsgrupp 0-5 år med regelbundna möten. Bland annat en samverkansseftermiddag 0-5 år genomförs i april. Här medverkar Barnens bästa-team, förskola, socialtjänst, regionen med barnmorskemottagning och barnhälsovård mfl.
- Arbetsgrupp 6-17 år med bland annat regelbundna arbetsmöten. Vid möte i mars genomfördes en diskussion utifrån frågeställningen "Hur skulle det se ut/fungera för att du i din verksamhet ska säga att vi har en mycket bra samverkan med skola respektive socialtjänst?" Svaren kan sammanfattas i följande:
  - En kommunikation finns mellan soc. och skolverksamhet med återkoppling efter avslutad insats och orosanmälan.
  - Socialtjänsten kopplas in tidigare, genom att samarbetet är känt och naturligt och inte tabu-belagt.
  - Med samtycke samverka utan sekretess med kännedom om varandras insatser.Det pågår ett aktivt arbete för fler samtycken så att verksamheterna ska kunna dela information. Det är dock inte självklart att alla vårdnadshavare ger samtycke.

- *att kommunstyrelsen säkerställer återkoppling till anmälningsskyldiga om orosanmälan föranlett utredning eller inte, i de fall som detta efterfrågats*

Inkomna orosanmälningar ska hanteras inom 14 dagar. En akut skyddsbedömning ska göras inom 24 timmar. Inom 14 dagar ska beslut fattas om det ska inledas utredningen eller ej.

I de fall myndigheter gör en anmälan och har bett om återkoppling kan socialtjänsten återkoppla om utredning enligt 11 kap SoL har inletts eller ej. Om samtycke ej finns från vårdnadshavare kan inget utöver eventuell inledd utredning återkopplas till anmälaren.

Mottagningsenheten inom Individ- och familjeomsorgen har i mottagningsmöten aktualiserat rutinen att återkoppla till anmälaren. Mottagningsfunktionen har som ambition att arbeta aktivt med återkoppling, exempelvis till skola och vård, med samtycke av vårdnadshavare. Det kan gälla information om orsak till att utredning inte leds, att ansökan inkommer eller om pågående insatser. Syftet är förebygga återkommande eller ny oro och tolkningar av situationer genom samverkan.

- *Att kommunstyrelsen och bildningsnämnden vidtar åtgärder för att verksamheterna i större utsträckning ska kunna arbeta förebyggande och med tidiga insatser i praktiken. Detta bland annat genom att fortsätta arbetet med att se över vilka resurser och vilken kompetens som krävs för ett tillfredsställande utbud av insatser som möter de behov som finns bland Tingsryds kommuns barn och unga.*

Arbete- och lärandeavdelningen har i bokslut för både 2021 och 2022 redovisat budgetunderskott, framför allt med grund i ökade kostnader för institutionsplaceringar på HVB/SIS för ungdomar. Avdelningen arbetar med en åtgärdsplan som omfattar kartläggningar och översyner.

Kartläggningar av orsaker och behov hos placerade ungdomar/LVU-nära ungdomar har genomförts under hösten 2022 för att identifiera relevanta åtgärder och insatser för att öka det förebyggande arbetet samt insatser för att ge adekvat vård och stöd i öppenvård. Omvärldsbevakning har genomförts och information har särskilt inhämtats avseende samverkansmodellen SSPF (skola-socialtjänst-polis-fritid) som drivs av BRÅ och är förekommande inom kommuner. Med SSPF som utgångspunkt har ett pilotprojekt kring en ungdom/familj genomförts. Arbetet har genomförts i nära samverkan mellan Arbete- och lärandeavdelningen och Bildningsförvaltningen och har involverat ett flertal yrkesgrupper. Arbetet resulterade i ett förslag om att inrätta ett ungdoms- och familjeteam. Syfte med teamet är att förebygga placeringar genom att i tid upptäcka riskbeteende och kunna sätta in strukturerade samordnade insatser; kunna ge ett bättre stöd efter placering på hvb/familjehem; förebygga och förhindra återfall i brott/droger, socialt nedbrytande beteende; förkorta placeringstid.

I budgeten för 2023 är avsatt medel för att inrätta ungdoms- och familjeteamet med sex nya tjänster. Till teamet rekryteras bland annat en samordnare för öppenvård/koordinator som också ska samordna och utveckla arbetet i befintlig öppenvård för att stärka öppenvårdens förutsättningar för förebyggande insatser. Teamet väntas även avlasta socialsekreterarna inom barnavården.

Teamet ska fungera som en särskild undervisningsgrupp med möjlighet att fullgöra sina studier utifrån förutsättningar och behov, samt på ett dynamiskt sätt ge elever möjlighet att

återgå i ordinarie skolgång. Teamet väntas avlasta skolenhetens ordinarie elevhälsoteam, vilket ger utrymme för ett större fokus på främjande och förebyggande arbete främst för kurator och specialpedagog.

Teamet tillträder successivt från den 1 maj 2023 för att vara i full drift från augusti 2023. Det är samlokaliserat och samorganiserat mellan Bildningsförvaltning och Arbete och lärande som en förstärkning av Barn och elevhälsan och IFO:s öppenvård. Arbetssätt hämtas från SSPF (samverkan socialtjänst, skola, polis, fritid). Insatserna består av stärkta pedagogiska insatser, vid behov annan skolmiljö, erbjuda familjebehandling, föräldraskapsstöd, beteende och färdighetsträning för den unge utifrån individuella behov i varje ärende. En koordinator håller ihop varje ärende och samordnar insatserna.

I samarbetsmodellen är fritiden tillsammans med skola, socialtjänst och polis en viktig komponent. Fritiden kan bidra till att stärka såväl skydds- som riskfaktorer för barns och ungas utveckling under uppväxten. För att få genomslag för fritid som förebyggande insats för barn och unga i behov av stöd/i riskzon är fortsatt arbete med en sammanhållen fritidsverksamhet väsentlig.

Sofia Kumlin Rylow  
Avdelningschef arbete och lärande  
Kommunledningsförvaltningen

Patrik Grimmesjö  
Förvaltningschef  
Bildningsförvaltningen

2023-04-12

Till kommunstyrelsen

**Svar avseende granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa**

Dnr KS/2023:50

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen svarar revisionen i enlighet med skrivelse.

**Sammanfattning av ärendet**

De förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun har genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. De frågor som ställdes var:

- Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa
- Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?
- Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?
- Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?
- Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?
- Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?

Utifrån genomförd granskning är den samlade bedömning att bildningsnämnden, individnämnden och kommunstyrelsen inte helt har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. Av rapporten framgår iakttagelser, revisionella bedömningar och rekommendationer. Individnämnden, Kommunstyrelsen och Bildningsnämnden ska avge svar på rekommendationerna. Ett samlat svar avges.

**Barnrättsperspektiv**

/TextBeslut9/

**Beslutsunderlag**

Granskningsrapport

Skrivelse med svar på rekommendationer

Handlingsplan för fortsatt införande av Kronobarnsmodellen i Tingsryds kommun 2023

**Nämndens/styrelsens beslut ska skickas till**  
Kommunens revisorer

Sofia Kumlin Rylow  
Avdelningschef arbete och lärande  
Kommunledningsförvaltningen

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 99

**Svar på revisionens granskning kring arbete med barn och unga som riskerar att fara illa**

KS/2023:50

**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att svara revisionen i enlighet med skrivelse.

**Sammanfattning av ärendet**

De förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun har genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. De frågor som ställdes var:

- Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa
- Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?
- Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?
- Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?
- Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?
- Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?

Utifrån genomförd granskning är den samlade bedömning att bildningsnämnden, individnämnden och kommunstyrelsen inte helt har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. Av rapporten framgår iakttagelser, revisionella bedömningar och rekommendationer. Individnämnden, Kommunstyrelsen och Bildningsnämnden ska avge svar på rekommendationerna. Ett samlat svar avges.

Justerare

Utdragsbestyrkande

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 99 fortsättning

**Beslutsunderlag**

1. Tjänsteskrivelse från chef Arbete- och lärandeavdelning
2. Skrivelse från chef Arbete- och lärandeavdelning
3. Handlingsplan för införande av Kronobarnsmodellen
4. Revisionsrapport om arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa

\_\_\_\_\_

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande

## Handlingsplan för fortsatt införande av Kronobarnsmodellen i Tingsryds kommun 2023



I arbetet med Kronobarnsmodellen samverkar: Region Kronoberg, Alvesta kommun, Lessebo kommun, Ljungby kommun, Markaryds kommun, Tingsryds kommun, Uppvidinge kommun, Växjö kommun, Älmhults kommun, Linnéuniversitetet, polismyndigheten i Kronobergs län och idéburna organisationer i Kronoberg.

”Tillsammans skapar vi en trygg uppväxt för VARJE barn genom främjande, tidiga och samordnade insatser.

### Sammanfattning och bakgrund

I processen barnens bästa gäller! i Kronoberg har de åtta kommunerna i länet, Region Kronoberg och polisen sedan 2018 arbetat med att ta fram en arbetsmodell för arbetet med barn i länet. Arbetsmodellen kallas Kronobarnsmodellen och bygger på att alla barn i Kronoberg ska få likvärdiga möjligheter till en god uppväxt. Detta ska säkerställas genom att arbeta främjande och förebyggande, gå tidigt in i skeenden som riskerar barnets goda uppväxt och att alla aktörer runt barnet samverkar enligt en läns gemensam samverkansstruktur. Kronobarnsmodellen har hämtat inspiration från Skottlands arbete med Getting it Right for Every Child (GIRFEC) men anpassas utifrån förutsättningarna i Kronoberg och Sverige. Grundprincipen är att arbetet ska utgå från barnkonventionen och ge barn, vårdnadshavare och professionella bästa möjliga förutsättningar att sätta barnets behov i centrum när barnet är i behov av hjälp och stöd från samhället. Kronobarnsmodellen innehåller flera verktyg för att underlätta och tydliggöra arbetet. Praxismodellen och Barnets plan är två sådana verktyg. Praxismodellen hjälper till med strukturen i arbetet, tydliggör ansvar samt håller fokus på barnets behov i enlighet med barnkonventionen. Barnets plan är det samverkansdokument som tas fram av de aktuella aktörerna i samverkan med vårdnadshavare och barnet. Främjande och förebyggande arbete, tidiga insatser, tidig och god strukturerad samverkan ger vinster både för det enskilda barnet och barnets vårdnadshavare, verksamheterna i länet och Kronoberg i stort. Arbetet följeforskas av Linnéuniversitetet.

### Sammanfattning Kronobarnsmodellen i Tingsryd

Barnensbästa -team i Tingsryd startades augusti 2018 med medel från social investeringsfond. Teamet har sedan starten arbetat främst med målgruppen barn 0-5 år och deras vårdnadshavare. Eftersom vi hade teamet igång redan från början av Kronobarnsmodellens utvecklande och framväxt, blev det naturligt att börja i den änden med den yngre åldersgruppen och med tidiga insatser i samverkan med barnhälsovården, förskolan, socialtjänsten och teamet.

Under åren 2018-2021 har arbetet med Kronobarnsmodellen utvecklats, testats och spridits i verksamheter för barn 0-5 år och med Barnensbästa-team som motor i införandet.

Från och med 2022 har införandet av Kronobarnsmodellen utvidgats till hela åldersspannet 0-17 år. För grundskola och gymnasium har en särskild Implementeringsgrupp tillsatts där rektorer, elevhälsa, socialtjänst deltar. I gruppen finns även friskolor med. Införandet fokuseras på samverkan och att använda länsgemensamma verktyg. Kronobarnsmodellen är ett arbetssätt från främjande aktiviteter för alla barn till mer komplex samverkan runt barn med stora behov av stöd. Under 2023 startar vi upp Ungdoms- och familjeteamet för just denna målgrupp men hela tiden i Kronobarnsmodellens anda.

### **Styrning, ledning och organisation**

På länsnivå arbetar Processgrupp Kronobarnsmodellen som består av samordnare/nyckelpersoner från kommunerna och region och leds av en processledare. Processgruppen har uppdraget att genomföra implementering av Kronobarnsmodellen enligt fattade beslut från ledningsgruppen. Processgruppen ska nätverka och stötta varandra i ett likvärdigt arbetssätt för barn och unga i Kronoberg. Via processledare lyfta förslag på utvecklingsområden till ledningsgruppen. Tingsryds kommuns representant i processgruppen är verksamhetsutvecklaren på Arbete och lärande.

På kommunnivå, leds och samordnas införandet av Kronobarnsmodellen av funktionerna verksamhetsutvecklare Arbete och lärande och verksamhetschef för Barn- och elevhälsa. Styrgrupp lokalt ,utgörs av chefsgrupp för Arbete och lärande, Bildningsförvaltningen och Vård och omsorgsförvaltningen.

### **Resurser och finansiering**

Processledare i länet finansieras gemensamt av kommun och region. Lokala samordnare arbetar med uppdraget inom respektive verksamhetsområde och budgetram.

## Plan för införandet av Kronobarnsmodellen 2023

1.INFÖRANDE AV KRONOBARNSMODELLEN MÅLGRUPP BARN 0-5 ÅR					
	AKTIVITETER	ANSVARIG UTFÖRARE	TID	UPPFÖLJNING	
1.1	Att sprida, förankra och använda Kronobarnsmodellens verktyg ute i verksamheterna och sätta mål/delmål och tidsplan för implementering	Lokala samordnare är sammankallande, till tvärprof. arbgr: Bhv, förskola, soc, Barn o elevhälsa	2023, Ca 2-3 möten/termin	Erfarenhetsutbyte och uppföljning av mål/delmål vid arbetsgruppsmöten	
1.2	Förankring av modellen till vårdnadshavare med barn 0-1 år, samt brobyggande mellan BHV , Barnensbästa-teamet(BB-teamet) och förskola	BB-teamet och Bhv-sköterska träffar föräldrar gemensamt vid <b>4 mån besök</b>	2023	Uppföljning löpande Statistik antal möten Nyckeltal	
1.3	Att skapa en mötesplats i form av öppen förskola för familjer med barn 0-6 år. ÖF ger generellt temabaserat föräldrastöd utifrån Barnensbästa-hjulet	BB-teamet ansvarar för program m inbjudna gäster	2023 Feb-maj Sep-dec måndagar	Uppföljning i slutet av året Statistik besök Ta fram metod för utvärdering med hjälp av LNU	
1.4	Att erbjuda föräldraskapsstöd i programmen ABC och Trygghetscirkeln	Barnensbästa-team	1 föräldragrupp per termin	årsvis	
1.5	Att öka praktisk samverkan mellan kommun och region lokalt med att anordna Workshop i användandet av Barnets plan	Deltagare: Bhv, BB-team , tandvård, rektorer, Barn o elevhälsa, socialekr, öppenvård IFO	En gång per år, 13 april 2023.	Utvärdering av användandet av Barnets plan under 2023	
1.6	Att införa modell för introduktion på kommunens förskolor där material utgår fr BarnensBästa-hjulet	Rektorer förskole-/special-pedagoger	Alla förskolor från januari 2023	Utvärdering av användandet	
1.7	Sprida Kronobarnsmodell brett till vårdnadshavare, broschyr	Rektorer, samordnare	Föräldramöte HT-23	Uppföljning dec -23	

## 2. INFÖRANDE AV KRONOBARNSMODELLEN MÅLGRUPP BARN 6-17 ÅR

	AKTIVITETER	ANSVARIG UTFÖRARE	TID	UPPFÖLJNING	
2.1	Att sprida, förankra och använda Kronobarnsmodellens verktyg ute i verksamheterna och sätta mål/delmål och tidsplan för implementering	Lokala samordnare är sammankallande, till tvärprofessionell implementeringsgrupp: rektorer, socialtjänst, Barn o elevhälsa, LSS	2023, 2-3 möten per termin	Erfarenhetsutbyte och uppföljning av mål/delmål vid arbetsgruppsmöten	
2.2	Att bygga samverkansstruktur med utökat EHT (elevhälsoteam), ex orosmöte, trepartsmöte	Rektorer + Barn o elevhälsa bjuder in efter behov	2023, 1-2 möten per lokalt EHT och termin	Lokala samordnare följer upp i slutet av termin	
2.3	Att bygga samverkansstruktur för att upptäcka ungdomar i riskzon	Operativa Brå-SkolBrå, SSPF=Polis, skola, fritid, socialtjänst	Under 2023	Dec 2023, vilken struktur finns	
2.4	Utveckla samverkan skola-socialtjänst för ungdomar i riskzon/riskbeteende Uppstart Ungdomsteam	Enhetschefer Elevhälsa, IFO Projektledare+ rekryterat team	Förberedelse Jan-mars Uppstart April/maj	Rapport t styrgrupp Rapport till KS och BN	
2.5	Förankra rollen som Barnens bästa-ansvarig	Samordnare och rektorsgrupp	Workshop Juni -23	Uppföljning HT-23	
2.6	Sprida modell brett till vårdnadshavare	Rektorer och samordnare	Föräldramöte HT -23	Uppföljning dec -23	

## 3. INFÖRANDE AV KRONOBARNSMODELLEN ÖVERGRIPANDE

	AKTIVITETER	ANSVARIG UTFÖRARE	TID	UPPFÖLJNING	
3.1	Upprätta handlingsplan för Kronobarnsmodellens införande	Lokala samordnare	2023 sedan årsvis	Rapportering till styrgrupp och nämnder årsvis	
3.2	Att utveckla/följa det läns gemensamma arbetet, verktyg, material, utbildningar	Regionens processgrupp - Kronobarnsmodellen Lokal samordnare deltar	Ca 4 möten/termin	Löpande. Samordnare sprider i lokala arbetsgrupper	
3.3	Att sprida, följa, ta del av följeforskning	Linnéuniversitetet Olika nätverk	Spridnings Konferens April -23	forskningsrapporter	
3.4	Sprida och informera via intranät och hemsida	Samordnare och kommunikatörer	2023		

# Granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa

**Tingsryds kommun**

December 2022

*Erika Brolin, projektledare*

*Anna Olsson Lindén, projektmedarbetare*







*Malou Olsson, kvalitetssäkrare*

# Sammanfattning

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

Utifrån genomförd granskning är vår samlade bedömning att bildningsnämnden, individnämnden och kommunstyrelsen **inte helt** har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

Nedan ses bedömning för varje revisionsfråga. För fullständiga bedömningar se respektive revisionsfråga i rapporten eller det avslutande avsnittet "Sammanfattande bedömningar utifrån revisionsfrågor".

Revisionsfrågor	Bedömning
Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa?	Delvis 
Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?	Delvis 
Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?	Nej 
Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?	Nej 
Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?	Ja 
Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?	Delvis 

## Rekommendationer

Mot bakgrund av genomförd granskning vill vi lämna följande rekommendationer:

- att kommunstyrelsen och individnämnden bevakar att det vid revidering av reglemente tydligt framgår vilket ansvar kommunstyrelsen har för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för
- att bildningsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen fortsätter att strukturerat implementera Kronobarnsmodellen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag

samt att respektive nämnd på årsbasis får en återrapportering av implementeringsarbetet

- att nämnderna tillser att det i praktiken finns strukturer för samverkan på verksamhetsnivå mellan de professioner som möter barn och unga i sitt dagliga arbete inom socialtjänst och utbildningsverksamheten
- att kommunstyrelsen säkerställer återkoppling till anmälningsskyldiga om orosanmälan föranlett utredning eller inte, i de fall som detta efterfrågats
- Att kommunstyrelsen och bildningsnämnden vidtar åtgärder för att verksamheterna i större utsträckning ska kunna arbeta förebyggande och med tidiga insatser i praktiken. Detta bland annat genom att fortsätta arbetet med att se över vilka resurser och vilken kompetens som krävs för ett tillfredsställande utbud av insatser som möter de behov som finns bland Tingsryds kommuns barn och unga.

# Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning</b>	<b>1</b>
<b>Inledning</b>	<b>5</b>
<b>Bakgrund</b>	<b>5</b>
<b>Syfte och revisionsfrågor</b>	<b>5</b>
<b>Revisionskriterier</b>	<b>6</b>
<b>Avgränsning</b>	<b>6</b>
<b>Metod</b>	<b>6</b>
<b>Organisation</b>	<b>7</b>
<b>Granskningsresultat</b>	<b>8</b>
<b>Strukturer och rutiner för samverkan</b>	<b>8</b>
<b>lakttagelser</b>	<b>8</b>
<b>Bedömning</b>	<b>11</b>
<b>Hantering av orosanmälningar</b>	<b>11</b>
<b>lakttagelser</b>	<b>12</b>
<b>Bedömning</b>	<b>14</b>
<b>Förebyggande arbete och tidig upptäckt</b>	<b>15</b>
<b>lakttagelser</b>	<b>15</b>
<b>Bedömning</b>	<b>17</b>
<b>Utbudet av insatser</b>	<b>17</b>
<b>lakttagelser</b>	<b>17</b>
<b>Bedömning</b>	<b>19</b>
<b>Nämndernas uppföljning och åtgärder</b>	<b>20</b>
<b>lakttagelser</b>	<b>20</b>
<b>Bedömning</b>	<b>22</b>

<b>Bedömning</b>	<b>22</b>
<b>Samlad bedömning</b>	<b>24</b>
<b>Rekommendationer</b>	<b>24</b>
<b>Sammanfattande bedömningar utifrån revisionsfrågor</b>	<b>25</b>

# Inledning

## Bakgrund

Att inte upptäcka barn och unga som riskerar att fara illa orsakar mycket lidande och kan innebära stora kostnader.

För att lyckas med tidiga insatser riktade till barn och unga krävs ett nära samarbete mellan exempelvis skola och socialtjänst. Dessa kan även behöva ha uppbyggda kontaktvägar till andra väsentliga aktörer såsom exempelvis regionens verksamheter som riktar sig till målgruppen, polis etc.

Myndigheter har en allmän lagstadgad skyldighet att samverka enligt 8 § förvaltningslagen. När det gäller frågor som rör barn och unga som far illa eller riskerar att fara illa finns även en särskild skyldighet att samverka. Detta regleras i lagstiftning för polis, förskola och skola (skollag), socialtjänst (socialtjänstlag) samt hälso- och sjukvård. Lag om samverkan gäller även enskilt bedriven sjukvård, förskola, skola och skolbarnomsorg.

I en fungerande samverkan är det bland annat av stor vikt att det i kommunen finns fungerande rutiner för anmälan av oro till socialtjänsten, rutiner för utredning av barn och unga som misstänks fara illa samt tillgång till insatser för att möta barn, unga och familjer i behov av stöd. En framgångsrik samverkan kräver struktur i form av rutiner och tydlig arbetsfördelning.

Revisorerna har utifrån en bedömning av risk och väsentlighet beslutat att göra en fördjupad granskning av nämndernas arbete kring barn och unga som riskerar att fara illa.

## Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

Följande revisionsfrågor används för att svara mot syftet:

- Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa?
- Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?
- Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?
- Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?
- Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?

- Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?

### Revisionskriterier

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser och bedömningar.

- 8 § förvaltningslagen (2017:900)
- 5 kap 1 § socialtjänstlagen (2001:453)
- 29 kap. 13 § skollagen (2010:800)
- Eventuella lokala mål/planer/direktiv

### Avgränsning

Granskningen avgränsas till att omfatta den socialtjänst och skolverksamhet som bedrivs i kommunen. Vidare avgränsas granskningen till att i huvudsak omfatta barn som finns inom grundskolans verksamhet, även om ungdomar i gymnasieåldern i viss utsträckning också kan komma att omfattas.

I tid avgränsas granskningen till i huvudsak år 2022.

### Metod

- Granskning av styrande och stödjande dokument
- Genomgång av bildningsnämndens, kommunstyrelsens och individnämndens protokoll
- Intervjuer med följande funktioner:
  - Chef för avdelningen Arbete och lärande
  - Verksamhetsutvecklare tillika samordnare för Barnets bästa gäller! i Tingsryd
  - Tre socialsekreterare/myndighetshandläggare inom mottagning och utredning, samt tillfällig enhetschef
  - Fyra socialsekreterare inom öppenvården; däribland familjebehandlare, ungdomscoach
  - Fyra kuratorer inom barn- och elevhälsan
  - Fyra rektorer
  - Kommunchef

De intervjuade har beretts möjlighet att sakgranska rapporten.

# Organisation

*Kommunstyrelsen* i Tingsryds kommun ansvarar i praktiken för vad som i lag sägs om socialnämndens uppgifter inom individ- och familjeomsorgen, exklusive myndighetsbeslut i individärenden. Kommunstyrelsens särskilda uppgifter i enlighet med socialtjänstlagen framgår dock inte av fullmäktiges reglemente för styrelse och nämnder. Vid intervju med kommunchef och avdelningschef beskrivs dock kommunstyrelsens uppgifter i praktiken, vilket bland annat inbegriper ansvaret enligt socialtjänstlagen att arbeta förebyggande för att förhindra att barn och unga far illa.

*Individnämnden* fullgör, enligt reglementet, kommunens uppgifter enligt lagar och förordningar inom socialtjänst som avser myndighetsutövning mot enskild.

Kommunstyrelsens och individnämndens förvaltningsorganisation är *kommunledningsförvaltningen* som i sin tur är uppdelad i avdelningar. Individ- och familjeomsorgen är organiserad inom *Avdelningen för arbete och lärande*. *Avdelningen för arbete och lärande* har sedan den 1 september 2022 en ny organisation bestående av tre enheter istället för fyra. Syftet beskrivs ha varit att skapa en organisation som bättre svarar mot de ekonomiska ramarna och som samtidigt ger förutsättningar för stöd till medborgare, att lagkrav upprätthålls och säkerställer en god arbetsmiljö för medarbetarna. *Enheten för barn, familj och vuxen* ansvarar för att ta emot och hantera inkomna orosanmälningar (och ansökningar) gällande barn som misstänks fara illa samt att genomföra utredningar i de fall som sådana inleds. Enheten ansvarar även för att genomföra och följa upp olika insatser i form av exempelvis öppenvårdsinsatser och placeringar.

*Bildningsnämnden* ansvarar, enligt fullmäktiges reglemente, för kommunens uppgifter enligt skollagen samt hälso- och sjukvårdslagen vad avser elevhälsa. Nämndens tillhörande förvaltning är *bildningsförvaltningen*. Utbildningsverksamheten är indelad i fyra rektorsområden med grundskola, förskola och fritidsverksamhet och totalt en gymnasieskola. Tingsryds kommun har valt att utvidga elevhälsans verksamhet till att omfatta även förskolan. Barn- och elevhälsan är centralt sammanhållen inom förvaltningen. Inom den finns både centralt placerade professioner samt professioner som bemannar barn- och elevhälsoteamen på skolorna.

# Granskningsresultat

## Strukturer och rutiner för samverkan

*Revisionsfråga 1: Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa?*

I 5 kap. 1 § socialtjänstlagen regleras socialnämndens ansvar att verka för att barn och unga växer upp under trygga och goda förhållanden. I socialnämndens ansvar ligger bland annat att bedriva ett förebyggande arbete för att förhindra att barn och unga far illa. Tillsammans med andra samhällsorgan ska socialnämnden uppmärksamma och verka för att barn och unga inte vistas i miljöer som är skadliga för dem. I 29 kap. 13 § skollagen regleras att huvudmannen, på socialnämndens initiativ, ska samverka med andra samhällsorgan, organisationer etc. i frågor som rör barn som far eller riskerar att fara illa.

### *lakttagelser*

Tingsryds kommuns skola och socialtjänst ingår i ett antal samverkansformer på övergripande nivå för arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa. De regelbundna konstellationerna som ska finnas för samarbetet finns fastställda i dokumentet *Samarbetsformer mellan Bildningsförvaltningen, Vård- och omsorgsförvaltningen och avdelningen för Arbete och lärande (2021-03-01)*. Syftet med de övergripande samverkansformerna uppges vara att säkerställa att det dagliga samarbetet mellan förvaltningarna sker på ett så bra sätt som möjligt och att gemensamma resurser används effektivt. Nedan redogörs först för dessa övergripande samarbetskonstellationer och därefter beskrivs hur samverkan upplevs fungera på verksamhetsnivå.

*TUT (trygg uppväxt i Tingsryd)* är ett samverkansforum för långsiktig planering inom ramen för kommunens folkhälsoarbete, med fokus på barn och unga.

Folkhälsosamordnaren är sammankallande och i gruppen ingår även chef för elevhälsan, rektorer för skolor åk 7-9, kurator, socialsekreterare, ungdomsbehandlare och ungdomspedagoger. Representanter från fristående skolor och Kulturverkstan bjuds också in. Tingsryds kommuns folkhälsopolicy har tre målområden. Samtliga berör barn och unga. Gruppen arbetar årligen - utifrån policyn - fram en handlingsplan som innehåller mål, insatser och mått som prioriterats utifrån faktorer för barns och ungas trygghet och goda uppväxt- och levnadsförhållanden. Under år 2022 har gruppen träffats den 23 mars och 25 maj.

*Operativt BRÅ* är ett övergripande forum som en gång per månad samlar olika professioner som arbetar med ungdomar. Syftet är att ta fram en gemensam lägesbild över aktuella problem eller störningar i kommunen. Forumet har följaktligen ett brottsförebyggande syfte och behandlar frågor som rör narkotikarelaterade händelser, skadegörelse, rån/stöld, våld i nära relationer, våldsbejakande extremism/rasism. I Operativa Brå utbyts information och vissa insatser samplaneras, som exempelvis

fältverksamhet vid högtider. Operativt BRÅ leds av avdelningschefen för Arbete och lärande, med säkerhetssamordnaren som ersättare. I forumet deltar kommunpolis, rektorerna från skolor för åk 7-9 och fristående skolor samt gymnasieskolan, kurator vid elevhälsan, fritidsgårdar, fritidsverksamhet, socialsekreterare från mottagningsgruppen, ungdomspedagog vid socialtjänstens öppenvård, Kulturverkstan, fritidssamordnare samt representant från Tingsrydsbostäder.

*Strategiska Brå* tar emot återrapportering från Operativa Brå. Strategiska BRÅ träffas 1-2 gånger per termin och består av beredskaps- och säkerhetssamordnare (sammankallande), avdelningschef för Arbete och lärande, kommunstyrelsens ordförande och kommunchef. Till mötet bjuds även kommunpolis in och vid behov berörda förvaltningschefer.

*Chefsgruppen* är ett forum för övergripande samordning mellan förvaltningarna. I gruppen deltar chef för Arbete och lärande (sammankallande), IFO-chef, vård- och omsorgschef, bildningschef och chef vid elevhälsan. Gruppen träffas vid behov, dock minst en gång per termin. Under 2022 har gruppen träffats fem gånger fram till oktober. Vi har inom ramen för granskningen tagit del av datum för träffar och den stående mötesordningen. Att chefsgruppen träffats med en högre frekvens under år 2022 framhålls vara ett resultat av att flera frågor aktualiserats, exempelvis ökade behov kring placerade ungdomars skolgång.

Intervjuerna visar att kännedomen av om samverkansforum i organisationen som TUT och Operativt Brå varierar. I både samverkansgrupperna TUT och Operativt Brå ingår rektorer som företrädare åk 7-9. Vid intervjuer nämns att forumet också hade varit relevant rörande elever i yngre åldersgrupper, t.ex. åk 4-6.

*Barnets bästa gäller! i Kronoberg* är namnet på en gemensam arbetsprocess sedan år 2017 mellan de åtta kommuner som ingår i Region Kronoberg för tidiga och samordnade insatser för barnens bästa. Arbetet i den processen sker enligt en gemensamt utvecklad arbetsmodell, *Kronobarnsmodellen*. *Barnets bästa gäller! i Tingsryd* är Tingsryds lokala arbete utifrån Kronobarnsmodellen. Kommunfullmäktige antog den 2021-11-08 Kronobarnsmodellen som ett gemensamt arbetssätt i frågor som rör barn i Kronobergs län. I Tingsryds kommun ansvarar bildningsnämnden för *Barnets bästa gäller!* och samverkar med kommunstyrelsen inom ordinarie verksamhet. Arbetet leds av två processledare; barn- och elevhälsochef samt verksamhetsutvecklare för avdelningen för Arbete och lärande. De har således kontaktytor gentemot både utbildningsverksamheten och socialtjänsten. Verksamhetsutvecklaren har ett särskilt samordningsuppdrag.

Det lokala arbetet utifrån Kronobarnmodellen är organiserat i två tvärprofessionella arbetsgrupper. År 2018 initierades *arbetsgruppen för Kronobarnsmodellen 0-5 år*, som beskrivs ha inneburit kontinuerligt samverkan mellan bland annat förskolan och barnhälsovården. Inom ramen för arbetet grundades 2018 ett *barnets-bästa-team*, organiserat under barn- och elevhälsan, bestående av en socionom, behandlingspedagog och specialpedagog. Teamet beskrivs vid intervjuer som en

“ambulerande familjecentral”. En arbetsgrupp för Kronobergsmodellen 6-17 år startade upp i mars 2022. Syftet är att arbeta fram och implementera arbetssätt för den äldre årsgruppen. Arbetsprocessen *Barnens bästa gäller! i Kronoberg* går därmed under 2022 in i implementering av Kronobarnsmodellen i hela åldersspannet 0-17 år.

I modellen ingår *samverkansmöten* där det upprättas en *barnets plan*, ett gemensamt utvecklat samverkansdokument. Syftet med planen är att tydliggöra vilka verksamheter som deltar i samverkan kring barnet samt vilka insatser som respektive verksamhet ansvarar för. I granskningen framkommer att implementering av arbetet med *Barnets plan* pågår, och är därmed i praktiken fortsatt begränsat i omfattning. Intervjuade känner inte till fullo till hur långt i arbetet med *Barnets plan* man kommit i deras egna verksamheter. Däremot beskrivs att delar av modellen, en särskild *samtyckesblankett* som tagits fram inom ramen för modellen för att parter ska kunna dela information inom samverkan, till viss del börjat användas för att underlätta samarbetet mellan olika verksamheter. Vid intervjuer nämns en farhåga om att verksamheters samverkan riskerar att försämrats om ansvarsfördelningen mellan dem blir alltför rigid.

Under perioden år 2020 till våren 2022 fanns ett *närvaroteam* med uppdrag att stödja kommunens skolor i arbetet med att öka elevers skolnärvaro. Teamet bestod av en socialsekreterare från socialtjänstens öppenvårdsgrupp och en arbetsterapeut från barn- och elevhälsan. Närvaroteamet arbetade bland annat fram centrala riktlinjer för arbetet med att förebygga och utreda problematisk frånvaro samt ett gemensamt digitalt frånvarosystem för bildningsförvaltningen. Enligt intervjuade finns ett fortsatt behov av insatser för att öka elevers skolnärvaro. Det pågår därför ett arbete med att hitta nya former för att möta detta behov.

Den så kallade *Storgruppen* ska, enligt riktlinjen för samarbetsformer, träffas en gång per år för en övergripande samordning mellan förvaltningarna. I storgruppen ingår chefsgruppen, samtlig personal inom elevhälsan, barn- och familj samt handläggare inom omsorg funktionsnedsättning. Underlag som vi i granskningen tagit del av visar att denna konstellation inte har sammanträtt under år 2022. En samverkansaftermiddag mellan förvaltningarna har dock genomförts den 29 mars 2022, med *Barnens Bästa Gäller! i Kronoberg* som tema.

*Samverkan på verksamhetsnivå* ska, enligt förteckningen över samarbetsformer, ske för att samordna insatser/aktiviteter kring elevärenden samt informera berörda rektorer. Möten i denna konstellation har dock inte genomförts under år 2022. Andra möten beskrivs däremot ha förekommit, exempelvis mellan IFO-chef och rektorer för åk 7-9.

Intervjuade framhåller att det i praktiken föreligger ett stort behov av ytterligare samverkan mellan verksamheterna för den personal som träffar barn i sitt dagliga arbete, exempelvis mellan kuratorer, lärare och socialsekreterare. Samverkansbehovet med socialtjänsten beskrivs av elevhälsorepresentanter som akut. Det anges vid intervjuer att planer på att socialsekreterare ska delta på utökade elevhälsomöten och personalmöten funnits under de senaste åren men att detta inte genomförts i praktiken. I granskningen framkommer att datum för sådana utökade elevhälsomöten med

tvärprofessionellt team (med bland annat socialsekreterare) nu är inbokade att genomföras i december 2022 och januari 2023.

Vid intervjuer förmedlas en samstämmig bild av att samverkan mellan skola/elevhälsa och socialtjänst vad gäller förebyggande arbete på verksamhetsnivå inte sker i någon större utsträckning. I individärenden uppges viss struktur för samverkan finnas. Gemensamma så kallade anmälningmöten inför/i samband med orosanmälan beskrivs vara ett bra tillfälle för socialtjänst och skola att dela information och skapa en gemensam bild av barnets behov, i de fall som den aktuella familjen samtyckt till detta. Samtidigt beskrivs att möten, återkoppling eller samtal i vissa fall sker för sällan eller ställs in och att kommunikationen överlag behöver förbättras.

I enlighet med förteckningen över samarbetsformer ska chefsgruppen följa upp de olika samverkansformerna. Detta beskrivs dock inte ha skett på ett strukturerat och samlat sätt under år 2022. Istället uppges att samverkansformerna regelbundet ses över och anpassas efter verksamheternas behov.

### *Bedömning*

#### *Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa?*

Delvis.

Utifrån genomförd granskning är vår bedömning att det finns ett antal organisatoriska strukturer för samverkan på övergripande nivå, främst chefsnivå, för att samverka kring barn och unga som riskerar att fara illa. Samarbetet rör främst äldre barn och sker utifrån ett brottsförebyggande syfte, vilket till stor del (om än inte helt) omfattar ett förebyggande arbete för att barn inte ska fara illa. Vi ser det som positivt att folkhälsoarbetet organiserats med fokus på barn och unga.

Ett arbete har under en tid bedrivits för att implementera samverkansstrukturer i enlighet med *Barnens bästa gäller! i Tingsryd*. Vi ser positivt på att arbetsprocessen under år 2022 inkluderat en inledande implementering av Kronobarnsmodellen i hela åldersspannet 0-17 år, men kan samtidigt konstatera att det kvarstår ett implementeringsarbete.

Vår uppfattning är att de professioner som arbetar närmast barn och unga i sitt dagliga arbete inte har en tillräcklig samverkan i praktiken. Vi bedömer att det är viktigt att de strukturer som skapats och att de planer på att samverka på verksamhetsnivå genomförs i praktiken, så som gemensamma samverkansträffar och utökade EHT-möten.

### **Hantering av orosanmälningar**

#### *Revisionsfråga 2: Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?*

I 14 kap. 1 § socialtjänstlagen regleras vilka myndigheter och yrkesverksamma som har en lagstadgad skyldighet att göra en orosanmälan till socialtjänsten vid kännedom eller

misstanke om att ett barn far illa. Rektorer, lärare och elevhälsopersonal utgör exempel på sådana yrkeskategorier som omfattas av lagkravet.

I 3 kap 3 § socialtjänstlagen anges att det för utförande av uppgifter inom socialtjänsten ska finnas personal med lämplig utbildning och erfarenhet. I 3 a § regleras vidare att socialnämnden ska använda handläggare som har avlagt svensk socionomexamen eller annan relevant examen på minst grundnivå i högskolan för utförande av sådana uppgifter inom socialtjänsten rörande barn och unga som innefattar exempelvis utredning och bedömning av behovet av insatser. Socialnämnden ansvarar för att den handläggare som självständigt utför de arbetsuppgifter som avses ovan har tillräcklig erfarenhet för uppgiften.

I socialtjänstlagens 11 kap. 1 a § regleras att nämnden, vid inkommen anmälan, genast ska göra en bedömning av om barnet eller den unge är i behov av omedelbart skydd. Detta brukar kallas för skyddsbedömning. Skyddsbedömningen ska dokumenteras.

I 11 kap. 1 a § socialtjänstlagen anges vidare att beslut om att inleda eller inte inleda utredning ska, om det inte finns synnerliga skäl, fattas inom 14 dagar efter det att anmälan inkommit. Processen från inkommen orosanmälan fram till beslut om att inleda/inte inleda utredning kallas förhandsbedömning.

Enligt 11 kap. 2 § socialtjänstlagen ska en utredning avseende barn och unga bedrivas skyndsamt och vara slutförd senast inom fyra månader. I 11 kap. 2 § socialtjänstlagen anges dock att om särskilda skäl finns får nämnden besluta att förlänga utredningen för viss tid. Att en utredning pågår mer än fyra månader innebär således inte per automatik att kommunen bryter mot lagen, men i de fall som skäl att förlänga utredningstiden föreligger ska beslut om detta fattas.

### *lakttagelser*

Socialtjänsten och utbildningsverksamheten har inte några gemensamma dokumenterade rutiner för genomförande och hantering av orosanmälningar. I granskningen framkommer att det däremot finns dokumenterade rutiner för olika delar av processen samt förutbestämda arbetssätt för orosanmälan i praktiken.

Det finns en framtagna blankett för orosanmälan samt en e-tjänst för orosanmälan som kan nås via kommunens hemsida. I anslutning till dessa anges information om anmälningsplikten och kontaktuppgifter till mottagningen som är den funktion inom socialtjänsten som ansvarar för att ta emot anmälan.

Enligt intervjuade finns bland skolpersonalen kunskap om skyldigheten att anmäla till socialtjänsten vid misstanke om att barn far illa. Det förmedlas finnas en samsyn om att skolorna har en god vana av att genomföra anmälningar i de fall som detta behövs. Rutinerna för tillvägagångssättet skiljer sig till viss del mellan skolorna. Intervjuade menar att ett vanligt arbetssätt är att rektor eller funktion vid elevhälsan undertecknar anmälan, även om det är en enskild lärare som upplever oro för barnet. Elevhälsan beskrivs ofta utgöra ett stöd inför anmälan. Rektorer beskriver att även om de vet att anmälningsplikten tillkommer den som upplever oro, kan läraren uppleva det som

stödjande om rektor eller elevhälsofunktion undertecknat. Syftet framhålls vara att minska risken för att en orosanmälan uteblir eller dröjer om lärare upplever det svårt eller av någon anledning obekvämt att anmäla. Rektors underskrift är däremot inte en förutsättning för att anmäla ska kunna göras. Ett annat arbetssätt på en annan skola är att det är uttalat att den personal som känner oro och enligt lagen är skyldig att anmäla, är den som i praktiken också anmäler. Rektor och elevhälsan utgör vid behov ett stöd i själva processen. Syftet med att andra funktioner inte per rutin ska underteckna anmälan, beskrivs vara att minska sårbarheten och eventuella dröjsmål om exempelvis rektor inte finns tillgänglig när anmälan behöver skickas in. Vidare beskrivs syftet även vara att förtydliga lärarens egna ansvar och att läraren, oavsett vem som står på anmälan, alltid kommer att behöva involveras i processen längre fram även om rektor och elevhälsan finns som stöd.

Intervjuade rektorer och elevhälsorepresentanter beskriver att de använder möjligheten att kontakta mottagningsenheten vid socialtjänsten för att, aidentifierat, rådfråga inför eventuell anmälan. Enligt intervjuade är det förhållandevis vanligt att socialtjänsten kallar till så kallade anmälningsmöten om detta bedöms vara lämpligt utifrån anmälnings karaktär. Ett anmälningsmöte innebär att skola, socialtjänst och vårdnadshavare träffas i inledningsskedet inför eller efter det att en orosanmälan har upprättats. I vissa fall upprättas orosanmälan på mötet. Anmälningsmöten beskrivs både av skola och socialtjänst som ett uppskattat arbetssätt, eftersom alla deltagare får del av samma information vid samma tillfälle.

Mottagningsgruppen inom enheten för barn, familj och vuxen är den arbetsgrupp som tar emot orosanmälningar (och även ansökningar i de fall som familjen själv ansöker om stöd). En social jour hanterar akuta sociala problem utanför kontorstid och rapporterar sedan över till ordinarie verksamhet. I styrdokumentet *Rutin gällande mottagningsfunktion vid Barn-och familjeenheten (2020-12-18)* finns stegen för hur inkommen anmälan ska tas emot och handläggas beskrivna. Mottagningsfunktionen aktualiserar alla inkomna ärenden i verksamhetssystemet oavsett om de inkommit skriftligen, digitalt eller telefonledes. För mottagande av en anmälan telefonledes finns en skriftlig lathund med frågor som socialsekreteraren kan använda sig av.

Bedömningar avseende barnets omedelbara behov av skydd beskrivs i regel genomföras inom 24 timmar. Enligt kvalitetsberättelse för år 2021 inkom 685 anmälningar till enheten barn och familj under perioden 2020-08-01 till 2021-08-01. I åtta av dessa genomfördes skyddsbedömningen *efter* 24 timmar, vilket motsvarar 0,01 %. Om orosanmälan inkommer i ett redan pågående ärende, ansvarar numera den befintliga socialsekreteraren för att genomföra den omedelbara skyddsbedömningen. Vid intervjuer beskrivs att mottagningsgruppen tidigare alltid genomförde de omedelbara skyddsbedömningarna, även i redan pågående ärenden. Rutinen att befintliga handläggare ska göra skyddsbedömning i pågående ärenden, och hur bedömningen ska utföras, är inte dokumenterad. Handläggare beskriver att det saknats en tydlig genomgång av de nya arbetsuppgifterna för utredningsgruppen inom området, vilket medfört viss stress.

Förhandsbedömningar som leder fram till ett beslut om huruvida utredning ska inledas eller inte genomförs enligt intervjuade i regel inom de lagstadgade 14 dagarna. I nya ärenden ansvarar handläggare inom mottagningsgruppen för detta. I de fall som tidsgränsen överskrids beror det, enligt intervjuade, exempelvis på att det saknas fullständiga kontaktuppgifter till anmälaren eller att berörd familj är svåra att nå. Enligt individ- och familjeomsorgens kvalitetsberättelse för år 2021 genomfördes 545 förhandsbedömningar under året. Av dessa överstegs tidsgränsen om 14 dagar i 56 ärenden. Enligt kvalitetsberättelsen har analys av fördröjningen genomförts och antalet ärenden med giltig orsak till fördröjning anges.

Av individnämndens delegationsordning (senast reviderad 2022-08-25) framgår bland annat att socialsekreterare är delegat avseende beslut om att inleda utredning, medan beslut om att utredning inte ska inledas (eller att pågående utredning ska läggas ned) är delegerat till enhetschef och biträdande enhetschef. Om utredning inleds, tar handläggare vid utredningsgruppen därefter över ansvaret för utredning. Enligt kvalitetsberättelsen för år 2021 genomfördes 195 av totalt 201 utredningar inom lagstadgade fyra månader.

Socialtjänstens arbetsprocess inom enheten enheten för barn, familj och vuxen för hantering av ärenden från ansökan till utredning, insats och avslut är dokumenterad i ett flödesschema som beskriver och tidsanger de olika momenten i processen.

Den som har en anmälningsskyldighet enligt lag har rätt att få återkoppling om huruvida utredning har inletts eller inte, alternativt redan pågår sedan tidigare. Tingsryds kommuns formulär för orosanmälan innehåller en ruta som kan kryssas i om sådan återkoppling på anmälan önskas. Enligt intervjuade skolrepresentanter sker återkoppling inte i tillräcklig utsträckning i praktiken, även om den efterfrågas. En återkoppling inom rimlig tid lyfts under flera intervjuer som ett viktigt förbättringsområde.

Det ges vid intervjuer uttryck för en önskan om att socialtjänsten skulle kunna träffa föräldrar för att informera om möjligheten för föräldrar att själva ansöka om stöd eller skydd hos socialtjänsten. Det upplevs inte finnas tillräcklig kunskap hos föräldrar om att det finns en möjlighet att på egen hand vända sig till socialtjänsten för att ansöka om stöd.

Individ- och familjeomsorgen följer regelbundet upp arbetet med orosanmälningar som en del av riskanalysen i sitt systematiska kvalitetsarbete, vilket bland annat har redovisats i kvalitetsberättelsen för år 2021.

### *Bedömning*

#### *Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?*

Delvis.

Det finns en mall för orosanmälan samt en dokumenterad rutin för hur anmälan ska mottas och hanteras inom individ- och familjeomsorgen. Inom utbildningsverksamheten finns inte någon övergripande dokumenterad rutin som anger hur processen med orosanmälan ska gå till och vi noterar utifrån genomförda intervjuer att

tillvägagångssättet kan skilja sig åt mellan de olika skolenheterna. Utifrån genomförd granskning är vår uppfattning att det inom utbildningsverksamheten ändå finns en kännedom om den anmälningsplikt som föreligger enligt lag, liksom en god vana att anmäla vid behov. Vi ser det som positivt att det finns kontaktvägar mellan skola och socialtjänst för samråd inför en eventuell anmälan, i form av exempelvis rådgivning per telefon och anmälningsmöten. Individnämnden har en delegationsordning som reglerar vem som har rätt att fatta beslut om exempelvis att inleda eller inte inleda utredning utifrån inkommen orosanmälan.

Genomförd granskning visar på vissa brister vad gäller exempelvis återkoppling på genomförd anmälan.

### **Förebyggande arbete och tidig upptäckt**

*Revisionsfråga 3: Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?*

#### *lakttagelser*

Som tidigare nämnts antog kommunfullmäktige (utifrån kommunstyrelsens förslag) 2021-11-08 Kronobarnsmodellen som ett gemensamt arbetssätt i frågor som rör barn i Kronobergs län. Tingsryds kommun har dock sedan 2017 ingått i den länsgemensamma processen *Barnets bästa gäller! i Kronoberg* som gemensamt utvecklat arbetsmodellen *Kronobarnsmodellen*. Modellen bygger på att alla barn i Kronoberg ska få likvärdiga förutsättningar för en god uppväxt. Detta ska åstadkommas genom ett arbete i tre delar. Den första delen är att arbeta *främjande och förebyggande* så att så många barn som möjligt får sina behov mötta utan specifika insatser från samhället. Den andra delen är att *gå in tidigt i skeenden* när det upptäckts en risk för att något inte står rätt till kring ett barn. Det tredje delen betonar att alla relevanta aktörer runt barnet ska ha en *fungerande samverkan* enligt en gemensam samverkansstruktur.

Kommunfullmäktige uppdrog 2021-11-08 åt bildningsnämnden att i samverkan färdigställa Kronobergsmodellen med tillhörande dokument som behövs för att strukturerat implementera modellen.

I dokumentet *Handledning Kronobarnsmodellen*, som delats ut till samtliga rektorer, beskrivs modellens centrala begrepp, verktyg och metoder. Ett verktyg inom Kronobarnsmodellen är *Praxismodellen* som består av olika steg för att strukturera upp arbetet med tidiga insatser. Den inkluderar en nyckelfunktion med namnet *barnens bästa-ansvarig* som gör en informationsinsamling och översiktlig analys av barnets situation. Om samverkan behövs kallas barnens bästa-ansvarig till ett samverkansmöte där det kan upprätta en *barnets plan*, samverkansdokumentet som utvecklats inom ramen för Kronobarnsmodellen. Kronobarnsmodellen innehåller även *Barnens bästa-hjul* med sju områden som fungerar som stöd vid bedömning av barnets situation. En *samtyckesblankett* har också, som tidigare nämnts, tagits fram. Inrättandet år 2018 av ett *barnens bästa-team*, vars arbete av intervjuade liknas vid en ambulande familjecentral, syftar också till att tidigt upptäcka barn i riskzonen och erbjuda hjälp till barn och föräldrar i ett tidigt skede.

I granskningen framkommer att verksamheter som arbetar med barn i åldern 0-5 år påbörjade sitt arbete år 2018. Implementering av arbetsmodellen för verksamheter med barn i åldern 6-17 år påbörjades under år 2022. Enligt intervjuade har implementeringen kommit förbi själva informationsstadiet. Samtyckesblankett och *barnens bästa-hjulet* beskrivs hittills ha prövats i större utsträckning än barnets plan. Vi noterar i erhållna mötesanteckningar och presentationer att *barnets bästa gäller! i Tingsryd* och Kronobarnsmodellen kontinuerligt följs upp och är aktuellt på chefsnivå. Vi noterar dock att uppfattningen hos flertalet intervjuade i verksamheterna däremot är att modellen inte är aktiv eller helt implementerad i verksamheterna ännu.

Handläggare inom socialtjänsten beskriver hur de främst arbetat med akutstyrda individärenden under det senaste året. Det förebyggande och främjande arbetet består bland annat av en viss fältverksamhet på offentliga platser utifrån kända tillfällen för festligheter, vilket i praktiken brukar innebära runt tre tillfällen per år exempelvis vid Valborg, skolavslutning och Tingsryds marknad. Det finns inte någon kontinuerligt uppsökande verksamhet med personal som huvudsakligen arbetar uppsökande på offentliga platser, fritidsgårdar, skolor etc. Enligt intervjuade saknas både personal och tillräcklig kompetens för att kunna arbeta förebyggande i den utsträckning som de menar hade behövts för att möta de behov som finns bland kommunens barn och unga.

Utbildningsverksamhetens förebyggande och främjande arbete beskrivs bland annat bestå av skolans värdegrundsarbete och att förebygga diskriminering och kränkande behandling. Bildningsförvaltningens centrala riktlinjer *Diskriminering och kränkande behandling* (senast antagna 2022-01-01) beskriver ansvarsfördelning, arbetsgång och övergripande vägledning för arbetet med att förebygga, utreda, anmäla, åtgärda och följa upp situationer med kränkande behandling. För det förebyggande arbetet anges bland annat en fyra-steps-metod för att identifiera och eliminera risker.

Utifrån de centrala riktlinjerna ska skolorna upprätta lokala planer mot diskriminering och kränkande behandling, med bland annat förebyggande insatser som benämns *Aktiva åtgärder*. Vi har mottagit en enhets lokala plan, där exempel på åtgärder redovisas. Skolan har även ett årshjul för sitt värdegrundsarbete. Under intervjuer ges exempel på hur skolorna arbetar förebyggande. En skola har exempelvis en tjänst med huvudfokus att arbeta värdegrundsfrämjande, en tjänst som skolan lyckats sätta samman inom tilldelad budget. Såväl enskilda insatser, som skolbibliotekarie som föreläser om vett och etikett på nätet, som det kontinuerliga arbetet med hur skolpersonal dagligen bemöter och bygger relation med eleverna, lyfts fram. Rektorer lyfter samtidigt resursmässiga svårigheter att arbeta förebyggande i den utsträckning som strävas efter i enlighet med skolans nationella mål. Samarbetet mellan utbildningsverksamheten och socialtjänsten gällande det förebyggande arbetet beskrivs vid granskningstillfället som begränsat, trots ambitioner på ökad samverkan.

Elevhälsans förebyggande och främjande arbete definieras och beskrivs i elevhälsans centrala riktlinjer *Barn- och elevhälsa i en skola för alla (2020)*. Ett konkret exempel på ett arbetssätt är skolsköterskornas årliga hälsosamtal med elever i förskoleklass och årskurs 2,4 och 6. Skolsköterskorna har ett framtaget årshjul för sitt arbete.

Elevhälsomöten där elevhälsa och skolpersonal samlas beskrivs som en struktur inom arbetet med tidiga insatser. Intervjuade skolkuratorer beskriver samtidigt att arbetet i huvudsak är åtgärdande och akutstyrt och att det saknas resurser för att kunna arbeta systematiskt förebyggande i den utsträckning som ingår i elevhälsans nationella uppdrag.

### *Bedömning*

#### *Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?*

Nej.

Vi bedömer att det finns kunskap om arbetssätt för förebyggande arbete och tidiga insatser. Det är positivt att en arbetsmodell, *Kronobarnsmodellen*, utvecklats med fokus på förebyggande arbete och tidig upptäckt samt att ett arbete bedrivs inom ramen för *Barnets bästa gäller! i Tingsryd*. Det finns även riktlinjer inom bland annat utbildningsverksamheten som beskriver arbetssätt för ett förebyggande arbete.

Vår bedömning är dock att användningen av arbetssätt och metoder i praktiken, exempelvis inom *Kronobarnsmodellen*, vid granskningstillfället är begränsat. *Kronobarnsmodellen* är inte helt implementerat ännu och verksamheterna beskriver hur de främst arbetar akutstyrt i individärenden.

Vi ser också att det finns en risk att det förebyggande arbetet inom utbildningsverksamheten inte sker systematiskt och på ett likvärdigt sätt genom hela organisationen.

Även om det i praktiken är professionen som sköter själva genomförandet av kommunens verksamheter, har de förtroendevalda i berörda nämnder det yttersta ansvaret. Vi bedömer det vara en brist att det av kommunens reglemente inte tydligt framgår vilken nämnd som ansvarar för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för gällande ett förebyggande arbete för att förhindra att barn och unga far illa.

### **Utbudet av insatser**

#### *Revisionsfråga 4: Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?*

#### *lakttagelser*

Insatser till barn och unga som far illa eller riskerar att fara illa genomförs inom utbildningsverksamheten, inklusive barn- och elevhälsan, och socialtjänsten.

Vid intervjuer och i arbete och lärandes verksamhetsplan för år 2022 beskrivs socialtjänstens utmaningar utifrån en oroande samhällsutveckling med allt fler unga med komplexa problem. Det framhålls hur orosanmälningar som rör narkotika, gängkriminalitet och psykisk ohälsa ökat. Långa köer till barn- och ungdomspsykiatri har även gjort att barn som får vänta på hjälp blivit hänvisade till socialtjänsten. I såväl verksamhetsplanen för 2022 som vid intervjuer betonas vikten av att satsa på tidiga och samordnade insatser. Enligt intervjuade har det varit svårt att utifrån resurser och nuvarande kompetens erbjuda stödjande samt förebyggande insatser i den utsträckning

som man menar hade behövts för att möta dessa utmaningar. I granskningen framkommer att det pågår en översyn av hur öppenvården arbetar för att möta de ökade komplexa behoven hos kommunens barn och unga samt vilken kompetens som bedöms behövas för att tillgodose dessa.

En förebyggande insats inom socialtjänsten är den fältverksamhet som genomförs vid högtider och festligheter. Socialtjänstens insatser för barn och unga som redan är i behov av stöd är främst kontakt med familjepedagog, samtal med socialsekreterare, familjehem och behandlingshem. Tingsryd kommun erbjuder familjerådgivning via Kommunalförbundet VoB Kronoberg som kommunen ingår i tillsammans med övriga kommuner i länet. Socialtjänsten beskrivs också ha samverkan med ridklubb, fritidsgårdar och Kulturverkstan. Enligt intervjuade upplevs det dock som otydligt för utomstående vilka insatser inom öppenvården som socialtjänsten kan erbjuda till barn, unga och deras familjer. Det framhålls vid intervjuer att det vore värdefullt med en beskrivning av dessa insatser, bland annat för skolan att kunna informera om och hänvisa till i samtal med vårdnadshavare och barn/unga. Vid intervjuer framkommer att kommunikationen i vissa fall upplevs otillräcklig mellan skolan och öppenvården kring stödjande insatser. Öppenvårdsverksamheten ger uttryck för en upplevelse att inte sällan komma in för sent i processen.

I arbete och lärandes delårsrapport 2 framgår att antalet placeringar inom institutionsvård för unga ökat kraftigt under år 2022. I rapporten framgår bland annat att inriktningen är att "jobba hem" placeringar och se över om vården kan övergå till öppnare former. Bemanningen framhålls löpande ha setts över för att möjliggöra satsningar på interna hemlösningar, tidiga insatser och rekryteringar av familjehem. Kommunstyrelsen anmälde sig 2021 för att delta i IVO:s lärande tillsyn för ökad kvalitet i uppföljningen av familjehemsplacerade barn och därigenom fått rekommendationer kring arbetet. Arbete och lärande samt bildningsförvaltningen ska under kommande år inrätta ett ungdomsteam i samverkan mellan socialtjänst och elevhälsan för att arbeta förebyggande samt ge stöd till de barn och unga som varit placerade.

Enligt skollagen ska elevhälsans insatser inkludera tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator samt specialpedagogiska insatser. Varje skolenhet i Tingsryds kommun har tillgång till ett elevhälsoteam (EHT) som i sin grundform består av skolsköterska, skolkurator och specialpedagog samt rektor. Samma team kan dock ha sin tjänstgöring förlagd till flera enheter inom samma rektorsområde. Tillgång till skolläkare uppges enligt centrala riktlinjer för barn- och elevhälsan finnas för samtliga skolor. Intervjuade rektorer förmedlar en uppfattning av att omfattningen av elevhälsoteamets tjänstgöringsgrad per skola, i förhållande till elevantalet och dess behov, inte är fullt ut tillräcklig. Särskilt belastade upplever verksamheten att skolkuratorer och specialpedagoger är. Ett flertal exempel anges av olika intervjuade, däribland att en enhet har en skolkurator på 60 % tjänstgöringsgrad gentemot 377 elever. Intervjuade rektorer önskar mer insyn i och delaktighet kring vilka parametrar som styr resursfördelningen mellan enheter, exempelvis om hänsyn tas till socioekonomiska förutsättningar vid fördelningen av elevhälsaresurser.

Barn- och elevhälsans centrala stödfunktioner, bland annat skolpsykolog, logoped, arbetsterapeut och specialpedagoger, ska vara tillgängliga för alla skolor och förskolor. Ett av förvaltningen framtaget dokument beskriver funktionernas uppdrag, centrala team och vilka insatser de kan anlitas för. Exempel på insatser är medverkan i skolornas förebyggande arbete, bidra med sin specialistkompetens t.ex. vid utökat EHT-möte, utredningar och konsultativt stöd. Det finns även bland annat en resursenhet som bistår i arbetet med insatser kring elever med omfattande behov av förstärkt särskilt stöd.

Tingsryds kommun har valt att utvidga elevhälsans verksamhet utöver skollagens krav till att även omfatta förskolan. Förskolorna i Tingsryds kommun har tillgång till egen specialpedagog, centrala stödfunktioner och *Barnens bästa*-teamet.

*Barnens bästa*-teamet genomför insatser gentemot målgruppen barn 0-5 år och deras föräldrar. Insatserna består bland annat av föräldrastödjande samtal, föräldrautbildningar, handledning till förskolepersonal, medverkan på föräldramöten och arbetsplatsträffar, öppen förskola. Vid fyramånaderskontrollen inom barnhälsovården erbjuds föräldrar kontakt med barnens bästa teamet. Teamet fungerar, enligt intervjuade, som en brygga över till förskolan och till socialtjänsten.

I enlighet med kommunens lagstadgade aktivitetsansvar (KAA) erbjuder kommunen unga i åldern 16-20 år som inte går på gymnasiet individuella åtgärder. Genom en samordnare ordnas insatser såsom studie- och yrkesvägledning, vägledning mot arbetsmarknaden, hjälp att hitta mål och motivation, hjälp att ordna och följa med på studiebesök, kontakt med andra myndigheter. Arbetet beskrivs av intervjuade som välfungerande.

En satsning som kommunens fritidsenhet genomför i samarbete med föreningslivet är *Aktivera Tingsryd* som invigdes i Tingsryds Bollhall i februari 2022. *Aktivera* innebär att kommunen erbjuder barn och unga möjlighet till spontanidrott och plats att umgås på efter skoldagens slut. På plats finns ungdomscoach och sportutrustning kan lånas via Fritidsbanken. Vid intervjuer beskrivs detta som en positiv satsning och önskemål om liknande satsningar utanför centralorten önskas, förslagsvis en öppen fritidsverksamhet en dag i veckan.

Tingsryds kommun har anställt ytterligare en säkerhets- och beredskapssamordnare som tillträtt under hösten 2022, vilket medför att det numera finns två säkerhets- och beredskapssamordnare i kommunen.

### *Bedömning*

*Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?*

Nej.

Tingsryds kommun genomför ett antal insatser för barn och unga som riskerar att fara illa. Vi ser det som positivt att vissa förebyggande insatser sker inom såväl socialtjänsten som utbildningsverksamheten. *Barnets bästa gäller! i Tingsryd* med Kronobarnsmodellen och ett *barnets-bästa*-team är exempel på sådana satsningar. Det

är även positivt att Tingsryds kommun har valt att utvidga elevhälsans verksamhet utöver skollagens krav till att omfatta även förskolan.

Genomförda intervjuer visar på att ett förebyggande arbete och tidiga insatser upplevs vara ett viktigt område. Utifrån genomförd granskning är dock vår bedömning att utbudet vid granskningstillfället inte är tillräckligt tillfredsställande för att fullt ut möta de behov som finns. Vi grundar vår bedömning bland annat på en bristande omfattning av förebyggande insatser samt verksamheternas redogörelser av brist på tillräckliga resurser och kompetens för att arbeta förebyggande i den uträkning som man uppfattar krävs.

### **Nämndernas uppföljning och åtgärder**

*Revisionsfråga 5: Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?*

*Revisionsfråga 6: Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?*

#### *lakttagelser*

På kommunstyrelsens förslag fattade kommunfullmäktige den 2021-11-08 beslut om att projektet *Barnens bästa gäller! i Tingsryds kommun* övergår i ordinarie verksamhet med fortsatt fokus på förebyggande arbete för barn och unga genom tidiga, långsiktiga och verksamhetsöverskridande insatser. Arbetet med *Barnens Bästa gäller! i Tingsryds kommun* (där *Barnens bästa*-teamet ingår) startades upp år 2017 med medel från en social investeringsfond, en fond som avvecklades vid 2021 års utgång. Enligt fullmäktiges beslut den 2021-11-08 tillförs bildningsnämnden 2 mnkr som ett permanent budgetanslag för verksamheten. Budget och verksamhet föreslås utgöra grund för kommunens del i en framtida familjecentral.

Som tidigare nämnts antog kommunfullmäktige antog även, utifrån kommunstyrelsens förslag, 2021-11-08 Kronobarnsmodellen som ett gemensamt arbetssätt för frågor som rör barn i Kronobergs län. Kommunfullmäktige uppdrog åt bildningsnämnden att i samverkan färdigställa Kronobarnsmodellen med tillhörande dokument som behövs för att strukturerat implementera modellen. Detta ska, enligt beslutet, ske genom uppförandet av en aktivitetsplan där bland annat beskrivning av nyckeltal, kommunikationsstöd (invånare/medarbetare) finns med. Fullmäktige beslutade även att bildningsnämnden skulle ta fram plan för eventuella justeringar av resurser inom befintlig organisation för att säkerställa ett införande och i vilken takt införandet ska ske hos respektive huvudman, att fortsätta arbetet med att skapa en gemensam digital lösning för *Barnets plan* som alla parter kan nå samt att på årsbasis redovisa uppdragets genomförande till respektive nämnd. En aktivitetsplan har vid granskningstillfället ännu inte skapats. Implementeringsarbetet med Kronobarnsmodellen har beskrivits under avsnitten för revisionsfråga 1 och 3.

Bildningsnämnden tog 2022-02-08 emot information om *Barnens Bästa*-teamet. Deras verksamhetsberättelse beskrev insatser och utvärdering av arbetet för 2021. Bildningsnämnden beslutade 2021-04-20 om uppföljning två gånger årligen av arbetet

med *Barnens bästa Kronoberg*. Bildningsnämnden har under 2022 tagit emot information från chef från barn- och elevhälsan om arbetet 2022-04-19. Kommunstyrelsen har inte mottagit någon återrapportering av arbetet med *barnets bästa* som ett eget ärende hittills under år 2022.

Arbete och lärande har tagit fram ett årshjul för redovisning till kommunstyrelsen avseende aktuella frågor inom sin verksamhet. Vi noterar att områden som rör barn och unga ingår, såsom *Barnets bästa! i Tingsryd* (november) och återrapportering av kommunens folkhälsoarbete som fokuserar på barn och unga (augusti).

Kommunstyrelsen har i oktober 2022 fått den årliga återrapporteringen av samverkansgruppen *TUT:s (trygg uppväxt i Tingsryd)* arbete utifrån kommunens folkhälsopolicy och handlingsplan. Folkhälsoarbetets samtliga fem mål rör barn och unga. Av rapporten för återkoppling framgår bland annat vilka satsningar gjorts för att nå respektive mål. I rapporten anges även mått, såsom barn och ungas nöjdhet med fritidsutbudet, antal barn och unga (0-19 år) i ekonomisk utsatthet liksom narkotikaanvändning i gymnasiet åk 2 enligt svaren på Region Kronobergs folkhälsoenkät. Region Kronoberg genomför vart tredje år, senast hösten 2021, en undersökning av barns och ungas hälsa och levnadsvanor i årskurs 5, 8 och gymnasiet år 2.

De tre nämnderna får även rapportering av barns och ungas situation i samband med årsredovisning och två delårsrapporter. I bildningsnämndens årsredovisning för år 2021 följs bland annat antalet barn och elever som känner delaktighet liksom antalet barn och elever som känner sig trygga upp. I Arbete och lärandes årsredovisning för år 2021, anges bland annat antalet barn i familjer med försörjningsstöd, ungdomsarbetslöshet samt antal och mönster gällande orosanmälan.

I Arbete och lärandes årsredovisning för år 2021 anges ett underskott på - 4 807 tkr för IFO barn- och familj, vilket främst uppges bero på ökade kostnader för institutionsplaceringar och köpt vård. Även i delårsrapport 1 för år 2022 prognostiseras ett underskott på 1 829 tkr för IFO barn- och familj och i delårsrapport 2 ett underskott på 6 738 tkr, vilket främst förklaras av kraftigt ökade kostnader för placeringar inom institutionsvård och till viss del inom familjehemsvård och barn- och ungdomsvård. Chefen för Arbete och lärande har även redogjort för ekonomin och situationen med ökade placeringar i ett eget ärende för kommunstyrelsen i oktober 2022.

Kommunstyrelsen fattade 2022-10-03 beslut om att budgetposterna för institutionsplaceringar ska särredovisas och analyseras i kommande ekonomiska uppföljningar under åren 2022 och 2023. Vi noterar även att chefen för Arbete och Lärande kontinuerligt under året informerat kommunstyrelsens arbetsutskott om sin verksamhet. Som exempel har kommunstyrelsens arbetsutskott den 2022-06-27 tagit emot information om nulägesbild gällande barn och ungdomar inom individ- och familjeomsorgen.

Vi noterar att Arbete och lärandes presentationsmaterial inför fullmäktiges fastställande av budget för 2023 betonar utmaningarna som rör barn och unga som riskerar att fara

illa, utvecklingen i Tingsryds kommun och vikten av att prioritera förebyggande och tidiga insatser.

Kommunfullmäktige fastställde 2022-11-14 budget för år 2023 och ekonomisk plan för åren 2024-2026. Kommunstyrelsens budget innehåller en permanent satsning motsvarande tre årsarbetare inom socialtjänsten för att i samarbete med elevhälsan arbeta förebyggande samt ge stöd till de barn och unga som varit placerade eller på annat sätt behöver extra stöd.

Kommunstyrelsen och individnämnden tar årligen del av kvalitetsberättelsen för individ- och familjeomsorgens systematiska kvalitetsarbetet. Kvalitetsberättelsen för år 2021 presenterades för kommunstyrelsen den 2022-05-02 och individnämnden 2022-04-07. Bildningsnämnden tar del av bildningsförvaltningens systematiska kvalitetsarbete. Bildningsnämnden har den 2022-08-23 beslutat om möte mellan nämnden och verksamheternas rektorer gällande genomgång av systematiskt kvalitetsarbete den 25 oktober 2022.

Vi noterar att nämnderna även beviljat enskilda åtgärder under året. Kommunstyrelsen har 2022-06-07 beslutat att bevilja barnfamiljer som uppbär försörjningsstöd i maj månad ett extra kontantbidrag (sommarpeng) om 200 kr /barn (0-17 år) enligt uppsatta kriterier. Bildningsnämnden tar 2022-08-23 emot information om VÅGA – en dag för psykisk hälsa för ungdomar och bifallit ansökan om att använda 30 000 kr från Sven-Eric Johanssons testamente som är öronmärkt för kultur, till medfinansiering för VÅGA.

### *Bedömning*

*Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?*

Ja.

Vår bedömning är att nämnderna kontinuerligt erhåller information om barn och ungas uppväxtvillkor och det arbete som bedrivs för att förbättra dem. Detta sker genom den ordinarie mål- och ekonomiuppföljningen, kvalitetsarbetet, folkhälsoarbetet, enskilda ärenden samt en stor del inom ramen för det arbete som bedrivs inom Barnens bästa gäller! i Tingsryds kommun. Vår bedömning är att det är av vikt att verksamheterna återrapporterar implementeringsarbetet på årlig basis i enlighet med fullmäktiges beslut, vilket vid granskningstillfället ännu inte skett till kommunstyrelsen avseende år 2022.

### *Bedömning*

*Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?*

Delvis.

Vår bedömning är att kommunstyrelsen och bildningsnämnden vidtagit ett flertal åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor. Exempel på detta är det lokala arbetet med *Barnets bästa gäller! i Tingsryd* och *Kronobarnsmodellen*, inklusive att inrätta *Barnets bästa*-teamet inom ordinarie verksamhet. Vi ser det som positivt att kommunstyrelsen noga följer de ökade placeringarna och att en permanent satsning

genomförs för att i samarbete med elevhälsan arbeta förebyggande samt ge stöd till de barn och unga som varit placerade.

Individnämnden har inte ett verksamhetsansvar, utan ansvar för myndighetsbeslut i enskilda ärenden.

Vi bedömer det vara problematiskt att det av kommunens reglemente inte tydligt framgår vilken nämnd som ansvarar för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för gällande ett förebyggande arbete för att förhindra att barn och unga far illa. Vi kan samtidigt konstatera att kommunstyrelsen i praktiken tar emot information och vidtar åtgärder inom området.

Utifrån tidigare revisionfrågors bedömningar kan vi konstatera att det inte vidtas tillräckliga åtgärder för att säkerställa ett tillfredsställande förebyggande arbete i samverkan inom bildningsnämndens och kommunstyrelsens ansvarsområden.

# Samlad bedömning

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun genomfört en granskning av arbetet kring barn och unga som riskerar att fara illa. Granskningens syfte är att bedöma om bildningsnämnden och individnämnden samt kommunstyrelsen har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

Utifrån genomförd granskning är vår samlade bedömning att bildningsnämnden, individnämnden och kommunstyrelsen **inte helt** har säkerställt en ändamålsenlig styrning och en tillräcklig intern kontroll avseende arbetet med barn och unga som riskerar att fara illa.

## Rekommendationer

Mot bakgrund av genomförd granskning vill vi lämna följande rekommendationer:

- att kommunstyrelsen och individnämnden bevakar att det vid revidering av reglemente tydligt framgår vilket ansvar kommunstyrelsen har för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för
- att bildningsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen fortsätter att strukturerat implementera Kronobarnsmodellen i enlighet med kommunfullmäktiges uppdrag samt att respektive nämnd på årsbasis får en återrapportering av implementeringsarbetet
- att nämnderna tillser att det i praktiken finns strukturer för samverkan på verksamhetsnivå mellan de professioner som möter barn och unga i sitt dagliga arbete inom socialtjänst och utbildningsverksamheten
- att kommunstyrelsen säkerställer återkoppling till anmälningsskyldiga om orosanmälan föranlett utredning eller inte, i de fall som detta efterfrågats
- Att kommunstyrelsen och bildningsnämnden vidtar åtgärder för att verksamheterna i större utsträckning ska kunna arbeta förebyggande och med tidiga insatser i praktiken. Detta bland annat genom att fortsätta arbetet med att se över vilka resurser och vilken kompetens som krävs för ett tillfredsställande utbud av insatser som möter de behov som finns bland Tingsryds kommuns barn och unga.

## Sammanfattande bedömningar utifrån revisionsfrågor

Revisionsfråga	Bedömning
1. Finns tillräckliga strukturer och rutiner för samverkan i kommunen kring barn och ungdomar som riskerar att fara illa?	<p><b>Delvis</b></p> <p>Det finns ett antal organisatoriska strukturer för samverkan på övergripande nivå, främst chefsnivå, för att samverka kring barn och unga som riskerar att fara illa. Samarbetet rör främst äldre barn och sker utifrån ett brottsförebyggande syfte, vilket till stor del omfattar ett förebyggande arbete för att barn inte ska fara illa.</p> <p>Ett arbete bedrivs för att implementera samverkansstrukturer i enlighet med <i>Barnens bästa gäller! i Tingsryd</i>. Arbetsprocessen har under år 2022 inkluderat en inledande implementering av Kronobarnsmodellen i hela åldersspannet 0-17 år.</p> <p>Vår uppfattning är att de professioner som arbetar närmast barn och unga i sitt dagliga arbete inte har en tillräcklig samverkan i praktiken. Det är viktigt att de strukturer som skapats och att de planer på att samverka på verksamhetsnivå genomförs i praktiken.</p>
2. Finns tillräckliga rutiner för hantering av orosanmälningar inom kommunen?	<p><b>Delvis</b></p> <p>Det finns en mall för orosanmälan samt en dokumenterad rutin för hur anmälan ska mottas och hanteras inom individ- och familjeomsorgen. Inom utbildningsverksamheten finns inte någon övergripande dokumenterad rutin som anger hur processen med orosanmälan ska gå till och genomförda intervjuer visar att tillvägagångssättet kan skilja sig åt mellan de olika skolenheterna. Inom utbildningsverksamheten finns ändå en kännedom om den</p>

---

anmälningsplikt som föreligger enligt lag, liksom en god vana att anmäla vid behov.

Det finns kontaktvägar mellan skola och socialtjänst för samråd inför en eventuell anmälan, i form av exempelvis rådgivning per telefon och anmälningsmöten.

Individnämnden har en delegationsordning som reglerar vem som har rätt att fatta beslut om exempelvis att inleda eller inte inleda utredning utifrån inkommen orosanmälan.

Genomförd granskning visar på vissa brister vad gäller exempelvis återkoppling på genomförd anmälan.

---

3. Finns metoder och arbetssätt för förebyggande arbete och tidig upptäckt?

**Nej**

Det finns kunskap om arbetssätt för förebyggande arbete och tidiga insatser. *Kronobarnsmodellen* har utvecklats med fokus på förebyggande arbete och tidig upptäckt och ett arbete bedrivs inom ramen för *Barnets bästa gäller! i Tingsryd*. Det finns även riktlinjer inom bland annat utbildningsverksamheten som beskriver arbetssätt för ett förebyggande arbete.

Användandet av arbetssätt och metoder i praktiken, exempelvis inom *Kronobarnsmodellen*, är dock begränsat.

Det finns en risk att det förebyggande arbetet inom utbildningsverksamheten inte sker systematiskt och på ett likvärdigt sätt genom hela organisationen.



---

4. Är utbudet av insatser till barn och unga som riskerar att fara illa tillfredsställande?

**Nej**

Tingsryds kommun genomför ett antal insatser för barn och unga som riskerar att fara illa.



Genomförda intervjuer visar på att ett förebyggande arbete och tidiga insatser upplevs vara ett viktigt område. Utifrån genomförd granskning är dock vår bedömning att utbudet vid granskningstillfället inte är tillräckligt tillfredsställande för att fullt ut möta de behov som finns. Bedömningen grundas bland annat på en begränsad fältverksamhet, bristande omfattning på samverkan mellan socialtjänst och utbildningsverksamheten specifikt gällande förebyggande insatser samt verksamheternas redogörelser av brist på tillräckliga resurser och kompetens för att arbeta förebyggande i den uträkning som man uppfattar krävs.

---

5. Får nämnderna tillräcklig information om utvecklingen av barn och ungas uppväxtvillkor?

**Ja**

Nämnderna erhåller kontinuerligt information om barn och ungas uppväxtvillkor och det arbete som bedrivs för att förbättra dem.



---

6. Vidtar nämnderna aktiva åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor?

**Delvis**

Kommunstyrelsen och bildningsnämnden har vidtagit ett flertal åtgärder för att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor.

Kommunstyrelsen har noga följt de ökade placeringarna och en permanent satsning genomförs för att i samarbete med elevhälsan arbeta förebyggande samt ge stöd till de barn och unga som varit placerade.

Individnämnden har inte ett verksamhetsansvar, utan ansvar för myndighetsbeslut i enskilda ärenden.



---

Det framgår inte tydligt av kommunens reglemente vilken nämnd som ansvarar för de frågor som socialnämnden enligt socialtjänstlagen ansvarar för gällande ett förebyggande arbete för att förhindra att barn och unga far illa. I praktiken tar kommunstyrelsen emot information och vidtar åtgärder inom området.

Utifrån tidigare revisionfrågors bedömningar kan vi konstatera att det inte vidtas tillräckliga åtgärder för att säkerställa ett tillfredsställande förebyggande arbete i samverkan inom bildningsnämndens och kommunstyrelsens ansvarsområden.

2022-01-19

Carl-Gustaf Folkeson

Erika Brolin

---

*Uppdragsledare*

---

*Projektledare*

---

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Tingsryds kommun enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan från den 19 maj 2022. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

2023-05-08

Till kommunfullmäktige

**Information debattregler interpellation KF 2023-05-15**

Dnr KS/2023:214

**Information**

Kommunfullmäktiges ordförande informerar om debattregler för interpellation enligt nedan:

**Regler för interpellationsdebatt:**

Debatten inleds med att den som interpellationen är ställd till får redogöra för sitt svar. Därefter får interpellanten respondera på detta svar. Därefter är debatten fri för alla ledamöter att delta i. Vid en ledamots första anförande gäller ingen tidsbegränsning. Vid ledamots andra anförande och därefter är anförandetiden begränsad till högst 2 minuter. På anförandena har ledamöterna rätt att begära replik. Replikskiften får utgöras av två repliker och två svar, vardera högst en minut långa, därefter avslutas replikskiftet.

Jörgen Wijk  
Kommunsekreterare

Kommunledningsförvaltningen



## **Interpellation till kommunstyrelsens ordförande gällande personalflykten**

De senaste veckorna har vi alla bevittnat den personalflykt som sker inom kommunen där flera chefer under kort tid sagt upp sig eller söker nya tjänster. I valrörelsen uttalade sig representanter från nuvarande styre att "ingen skall känna sig säker i Tingsryds kommun". Förutom dessa uttalanden skulle man även göra stora effektiviseringar utan att informera sig om eller känna till vilka förutsättningarna är. Nu är det flera tjänstepersoner på ledande befattningar som sagt upp sig eller som funderar i dessa banor. Det har dessutom gått några månader in på den nya mandatperioden och nu skönjer vi resultatet av den personalpolitik det nya styret vill föra. Medarbetare som inte kan leverera det styret efterfrågar passar inte in och trivs man inte kan man lika gärna söka sig härifrån. En viss personalomsättning kan vara positivt och bidra till en bra mix emellan erfarenhet och nya impulser utifrån. Dock kan inte detta betecknas som något sådant då det är flera centrala chefer som sagt upp sig eller funderar på att byta jobb.

Under flera år där vi Socialdemokrater styrt kommunen har vi fört en personalpolitik som bygger på förtroende mellan tjänsteorganisation och politik. Många insatser och aktiviteter ha gjorts med mottot att bygga ett starkt förtroende både på organisations- och individnivå. Exempel på detta är politisk närvaro på chefsmöten samt omvänt, dvs tjänstepersonsnärvaro på politiska möten. Andra exempel är utbildning i våra olika roller eller en förbättrad dialog med fackliga organisationer och en större lyhördhet ute i verksamheterna. Listan kan göras lång när det gäller förtroendeskapande åtgärder. Vi socialdemokrater är övertygade att en organisation som präglas av tillit är en organisation som utvecklas. Därför ser vi med stor oro på hur organisationen tappar mycket kompetenta medarbetare och i stället för att driva kommunal utveckling och fullföljandet av de projekt vi beslutat oss om, kommer vi behöva lägga mycket kraft vid att hitta ny personal. Vi är dessutom oroliga för att många drar sig för att söka sig till oss. Detta sorgliga fenomen finns det redan exempel på.



2023-03-24

Mot bakgrund av ovanstående samt den oro vi känner inför framtiden ställer jag följande frågor till kommunstyrelsens ordförande:

- Kommer ni i styret mot bakgrund av den utvecklingen vi nu ser ta initiativ till en förändrad personalpolitik som bygger på trygga anställningsförhållanden och tillit?
- Hur ser ni på den rådande situationen, har ni diskuterat frågan inom styret och vad är er slutsats?

Mikael Jeansson (S)

Oppositionsråd

**Svar på interpellation daterad 2023-03-24 från  
Mikael Jeansson (S)**

*Frågan lyder:*

- *Kommer ni i styret mot bakgrund av den utvecklingen vi nu ser ta initiativ till en förändrad personalpolitik som bygger på trygga anställningsförhållanden och tillit?*
- *Hur ser ni på den rådande situationen, har ni diskuterat frågan inom styret och vad är er slutsats?*

Svar på frågorna:

- Vi avser inte ändra en fungerande personalpolitik. Det som nu inträffat ryms fullt ut inom vad man kan anse som normal personalomsättning även om det slumpar sig så att tre chefer slutar på några veckor.
- Vad gäller förtroendet mellan tjänstemän och ledande politiker, dvs de politiker som har en tät kontakt med tjänstemännen, så har jag inga indikationer på någon dålig relation.

Jörgen Kennedy (M)  
Kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktige

2023-04-11

§ 56

**Inkomna interpellationer**

KS/2023:214, KS/2023:215

**Beslut**

1. Kommunfullmäktige beslutar att interpellation om personalpolitik får ställas.
2. Kommunfullmäktige noterar att interpellationsdebatten hålls vid fullmäktiges sammanträde 2023-05-15.
3. Kommunfullmäktige beslutar att interpellation om byggnation av hyresrätter i Urshult får ställas.
4. Kommunfullmäktige noterar att interpellationsdebatten hålls vid fullmäktiges sammanträde 2023-05-15.

**Sammanfattning av ärendet**

En interpellation om personalpolitik från Mikael Jeansson (S) har ställts till kommunstyrelsens ordförande Jörgen Kennedy (M).

En interpellation om byggnation av hyresrätter i Urshult från Mikael Jeansson (S) har ställts till teknik- och fritidsnämndens ordförande Anna Johansson (C).

**Beslutsunderlag**

1. Interpellation om personalpolitik
2. Interpellation om hyresrätter i Urshult
3. Tjänsteskrivelser från kansliavdelningen

**Beslutet skickas till**

Interpellanterna

Ordförande teknik- och fritidsnämnden

Ordförande kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande



## **Interpellation till teknik- och fritidsnämndens ordförande gällande byggnation av hyreslägenheter på Möllekulla 1:154**

För något år sedan gav undertecknad ett uppdrag gällande byggnation av hyreslägenheter på fastigheten Möllekulla 1:154. Tanken var att erbjuda vårt kommunala bostadsbolag att köpa tomten med syfte att bygga flerbostadshus med hyresrätter. Undertecknad samt kommunchef hade samtal med ordförande och VD i bolaget där vi var överens om tillvägagångssätt. I samband med detta arbete konstaterades att en fornminnesutredning behövdes göras. Kostnaden för denna togs av kommunstyrelsen. Utredningen visade att det inte fanns några fornminnen på tomten som skulle hindra att tomten kunde exploateras.

Efter valet 2022 har ansvaret för denna fråga flyttats över till den nybildade teknik- och fritidsnämnden. Vi socialdemokrater följer ärendet med förhoppningen om att en byggnation kan komma till stånd. I samband med handläggning av frågan har ett uppdrag givits från alliansen om att möjliggöra för en privat entreprenör i stället för vårt kommunala bostadsbolag att bygga flerbostadshus. Vi socialdemokrater tvivlar starkt på att det finns ett privat intresse att bygga. Nu verkar det i stället som att alliansen i stället vill stycka av och erbjuda vanliga villatomter inom området. Även detta beslut ställer vi oss Socialdemokrater frågande till. Vi vet att kostnaderna för att bygga villor är mycket höga och då särskilt pga det fina läget. Varför vill alliansen undanhålla människor, företrädesvis äldre, med inte alltför stor inkomst eller pension, möjligheten att kunna bo fint för en inte orimligt hög kostnad.

Vi socialdemokrater står fast vid att Tingsrydsbostäder erbjuds möjlighet att köpa tomten till ett fastställt pris och bygga hyreslägenheter inom befintlig detaljplan för en rimlig kostnad. Anledningen till att vi Socialdemokrater tog initiativ till byggnation av hyresrätter på tomten är den att många boende på gårdar omkring Urshult börjar bli gamla och funderar på att flytta till lägenhet. En av de största utmaningarna i att möjliggöra för inflyttning är att få igång den sk flyttkarusellen. Vi vet att många äldre bor kvar på sina gårdar eller villor så länge som möjligt pga att man upplever det som mycket dyrare att flytta in i en hyresrätt med månatlig



2023-03-27

hyra. Huset eller gården är oftast betald och vid försäljning får man betala skatt på reavinsten. Trots att denna inkomst skulle kunna räcka länge för att hyra en lägenhet tar det emot för många.

Min fråga till ordföranden i teknik- och fritidsnämnden är således:

- Av vilket skäl anser alliansen det viktigare att erbjuda tomter för privata bostäder i stället för hyresrätter?
- Varför missunnar alliansen äldre personer boende i Urshult med omnejd och som kanske har en lägre inkomst eller pension att kunna hyra en lägenhet i ett så attraktivt läge som vid Södra kajen i Urshult?

Mikael Jeansson (S)

Oppositionsråd

Kommunfullmäktige

2023-04-11

§ 56

**Inkomna interpellationer**

KS/2023:214, KS/2023:215

**Beslut**

1. Kommunfullmäktige beslutar att interpellation om personalpolitik får ställas.
2. Kommunfullmäktige noterar att interpellationsdebatten hålls vid fullmäktiges sammanträde 2023-05-15.
3. Kommunfullmäktige beslutar att interpellation om byggnation av hyresrätter i Urshult får ställas.
4. Kommunfullmäktige noterar att interpellationsdebatten hålls vid fullmäktiges sammanträde 2023-05-15.

**Sammanfattning av ärendet**

En interpellation om personalpolitik från Mikael Jeansson (S) har ställts till kommunstyrelsens ordförande Jörgen Kennedy (M).

En interpellation om byggnation av hyresrätter i Urshult från Mikael Jeansson (S) har ställts till teknik- och fritidsnämndens ordförande Anna Johansson (C).

**Beslutsunderlag**

1. Interpellation om personalpolitik
2. Interpellation om hyresrätter i Urshult
3. Tjänsteskrivelser från kansliavdelningen

**Beslutet skickas till**

Interpellanterna

Ordförande teknik- och fritidsnämnden

Ordförande kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

§ 125

**Beslut om planeringsstrategi Tingsryds kommun**

KS/2023:218

**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planeringsstrategin.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en ny översiktsplan eller planeringsstrategi innan 11 september 2024 anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse.

Då tidsplanen för den nya översiktsplanen förskjutits kommer den inte att hinna antas före 11 september 2024. Det innebär att kommunen måste ta fram en planeringsstrategi.

I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin. Kommunfullmäktige ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen. Slutligen ska Kommunfullmäktige ta ställning till den fortsatta översiktsplaneringen. Strategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras.

**Motivering av beslutet**

Vissa regler i plan- och bygglagen är kopplade till det senaste datum som kommunerna ska ha antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan. Detta gäller första gången efter den 11 september 2024. En översiktsplan eller relevanta delar av den måste vara aktuell för att följande ska kunna tillämpas för detaljplan och områdesbestämmelser:

- ett standardförfarande,
- ett samordnat förfarande,
- ett förenklat förfarande.
- 

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

## § 125 fortsättning

En översiktsplan eller relevanta delar av den måste även vara aktuell för att användas vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom utpekat LIS-område.

Med anledning av ovan lagstiftning är det viktigt att Kommunfullmäktige beslutar att anta planeringsstrategin. Att inte göra detta skulle innebära konsekvenser för handläggning av detaljplaner och strandskyddsärenden.

Planarkitekt Mathilda Mether och miljö- och byggnadschef Camilla Norrman informerar i ärendet.

**Beslutsunderlag**

1. Planeringsstrategi
2. Tjänsteskrivelse från planarkitekt
3. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-04-17 § 93

**Förslag till beslut på sammanträdet**

En enig kommunstyrelse bifaller arbetsutskottets förslag.

**Beslutsgång**

Ordförande finner att kommunstyrelsen enhälligt bifaller arbetsutskottets förslag.

---

**Beslutet skickas till**  
Kommunfullmäktige

Justerare

Utdragsbestyrkande



# PLANERINGSSTRATEGI

Tingsryds kommun  
Översiktsplan 2030

# Innehållsförteckning

<b>DEL 1. Inledning .....</b>	<b>2</b>
Bakgrund och syfte .....	2
Kommunens gällande översiktsplan.....	2
<b>DEL 2. Ändrade planeringsförutsättningar .....</b>	<b>3</b>
Länsstyrelsens granskningsyttrande.....	3
Ny lagstiftning.....	3
Nya nationella och regionala mål, strategier, planer och program .....	4
Nya statliga och mellankommunala intressen.....	6
Nya kommunala planer, program och strategier .....	8
<b>DEL 3. Översiktsplanens aktualitet.....</b>	<b>10</b>
Innehållskraven enligt Plan- och bygglagen .....	10
Användbarhet och tillämplig .....	13
Sammanfattande bedömning .....	14
<b>DEL 4. Kommunens fortsatta arbete med översiktsplanen.....</b>	<b>15</b>
Uppföljning översiktsplan.....	15
Uppföljning strategiska dokument.....	16
Rutin för framtagande av planeringsstrategi .....	18

# DEL 1. Inledning

## Bakgrund och syfte

Översiktsplanen är kommunens strategiska dokument som visar den långsiktiga viljeinriktningen för kommunens mark- och vattenanvändning samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Det är ett politiskt dokument och ett av de viktigaste styrdokumenterna i kommunen. I översiktsplanen kartläggs bland annat vilka områden som ska bebyggas, viktiga grönområden och huvudvägnätet för gående, cyklister och bilister. Översiktsplanen behandlar även områden som behöver särskilt skydd exempelvis områden som har betydelse för naturmiljön, friluftslivet eller kulturmiljön.

Det är av stor vikt att översiktsplanen hålls aktuell för att få en effektiv samhällsbyggnadsprocess och för att översiktsplanen ska kunna ge stöd för efterföljande planering och beslut. Översiktsplanen ska vara vägledande för kommunens arbete med detaljplanering och bygglov samt vara vägledande för regional och statlig planering.

Den 1 april 2020 tillkom en lagändring i 3 kap plan- och bygglagen (PBL) om hur aktualitetsprövningen av översiktsplanen ska genomföras. Lagändringen innebär krav på att kommunen ska ta fram och anta en planeringsstrategi inom 24 månader efter ett ordinarie val, om inte en ny översiktsplan antas. Det innebär att Tingsryds kommun antingen behöver ta fram en ny översiktsplan eller en planeringsstrategi under perioden efter det ordinarie valet 11 september 2022 och senast 11 september 2024. Görs inte detta anses översiktsplanen i sin helhet inaktuell. Det innebär att ett utökat förfarande behöver tillämpas vid framtagande av detaljplan och områdesbestämmelser. En översiktsplan måste även vara aktuell för att användas vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom utpekade LIS-område.

Syftet med planeringsstrategin är att hålla översiktsplanen aktuell och att översiktsplanarbetet ska förbli kontinuerligt och framåtsyftande. I planeringsstrategin ska kommunen ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar som är av betydelse för översiktsplanens aktualitet samt kommunens fortsatta arbete med översiktsplaneringen. Kommunen ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen och de tematiska tilläggen är aktuella.

Kommunfullmäktige beslutade 2021-06-21 att upprätta en ny översiktsplan för Tingsryds kommun § 97. Beslutet om att ta fram en ny översiktsplan grundade sig till stor del i behovet av en ny övergripande mark – och vattenanvändningskarta samt en tydlig utvecklingsstrategi. Tingsryd kommun väljer däremot att ta fram en planeringsstrategi med hänsyn till kravet om att en ny översiktsplan måste vara antagen senast 11 september 2024. Det innebär att planeringsstrategi tas fram under förutsättningen att det redan finns ett beslut om att ta fram en ny översiktsplan.

## Kommunens gällande översiktsplan

Tingsryds kommuns gällande översiktsplan, Översiktsplan 2030 antogs av kommunfullmäktige 2018-09-03. Till översiktsplanen gäller följande tematiska tillägg; Fördjupad översiktsplan för Tingsryds tätort med centrumstudie (2013), Fördjupad översiktsplan för Ryd samhälle (2013), Vindkraft i Tingsryd (2011) och LIS-områden i Tingsryd (2011).

## DEL 2. Ändrade planeringsförutsättningar

*Kommunfullmäktige ska ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin.*

*Länsstyrelsens underlag om statliga och mellankommunala intressen är viktigt att ta stöd av i arbetet med planeringsstrategin. Utifrån detta underlag kan kommunen beskriva hur översiktsplanen förhåller sig till förändringar när det gäller statliga och mellankommunala intressen.*

### Länsstyrelsens granskningsyttrande

Inför arbetet med att ta fram planeringsstrategin har Länsstyrelsen Kronoberg valt att ta fram ett samlat underlag för den översiktliga planeringen. I underlaget ska framgå vilka delar av Länsstyrelsens granskningsyttranden som inte längre gäller. Här avses de granskningsyttranden som Länsstyrelsen lämnat till Tingsryds översiktsplan 2018-06-20, Tingsryds tätort 2013-03-19, Ryds tätort 2013-05-15, Vindkraft i Tingsryd 2011-05-30 och LIS-områden i Tingsryd 2011-05-31. Synpunkterna i Länsstyrelsens granskningsyttrande kvarstår, i den mån antagandehandlingarna inte har justerats.

### Ny lagstiftning

#### Plan- och bygglagen

I augusti 2018 ändrades plan- och bygglagen, PBL och plan- och byggförordningen, PBF. Syftet med ändringarna är att förbättra beredskapen i kommunerna för klimatförändringar. Ändringen innebär krav på att kommunerna i översiktsplanen ska ge sin syn på risken för skador på den byggda miljön till följd av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra.

I april 2020 infördes flera ändringar i 3 kap. - Översiktsplan - PBL med syftet att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. Det infördes nya bestämmelser om när hela eller delar av översiktsplanen ska anses aktuell och upphör att gälla. Kommunen ska i princip anta en planeringsstrategi i början av varje mandatperiod. Vidare fick regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer möjlighet att meddela föreskrifter för att ta fram en digital standard för utformning av översiktsplaner, regionplaner och områdesbestämmelser.

#### Miljöbalken

I januari 2018 infördes ett nytt 6 kapitel - Miljöbedömningar - i miljöbalken vilket exempelvis innebär nya och ändrade ord och uttryck för att tydliggöra processer om miljöbedömning.

#### Lag om kommunens bostadsförsörjningsansvar

I oktober 2022 infördes ändring i bostadsförsörjningslagen. Sedan tidigare gäller att alla kommuner ska med riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i den egna kommunen. Förändringen i lagen innebär krav på att uppgifterna i riktlinjerna ska grundas på en analys av vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på den lokala bostadsmarknaden. Kravet gäller utöver tidigare analys av den demografiska utvecklingen och marknadsförutsättningarna. Det innebär att kraven på analysen som ska ligga till grund

för uppgifterna i riktlinjerna får en tydligare inriktning mot bostadsbristen i kommunen. Kommunen ska genomföra sin analys med stöd av ett underlag som Boverket förser kommunen med. Kommunen får använda ytterligare underlag som kommunen bedömer behövs för analysen.

### Lag om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter

I januari 2020 blev barnkonvention svensk lag. Detta förstärker barnrätten vid tillämpningen av andra lagar, exempelvis PBL. Barns intressen ingår i princip i alla de intressen som anges i 2 kap. PBL och även i en del andra bestämmelser i PBL uttrycks barns intressen.

## Nya nationella och regionala mål, strategier, planer och program

*Enligt 3 kap. 5 § PBL ska det framgå hur kommunen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen. Nedan redovisas de mål, strategier, planer och program som antagits sedan Tingsryds kommuns översiktsplan antogs 2018 och som anses vara relevanta utifrån Tingsryds kommuns inriktning och målsättning.*

### Avfallsplan 2020–2025 (2020)

På väg mot ett Småland utan avfall – plan för förebyggande och hantering av avfall togs fram i samarbete mellan fem kommuner som rör Södra Smålands avfall och Miljö (SSAM). Avfallsplanen bör fungera parallellt med översiktsplanen för att trygga framtida nödvändig infrastruktur för avfallshantering.

### Folkhälsomål

Riksdagen beslutade i juni 2018 om att omformulera det övergripande folkhälsomålet, god och jämlik hälsa – en utvecklad folkhälsopolitik (2018). Målet syftar till att skapa förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen och minska skillnaderna i hälsa samt främja hållbara samhällen som bidrar till samhällets utveckling.

Av folkhälsomålens målområde kan områden som levnadsvanor, boende och närmiljö samt kontroll, inflytande och delaktighet kopplas till fysisk planering och arbetet med att ta fram nya översiktsplaner.

### Gestaltad livsmiljö

Riksdagen antog i februari 2018 en proposition om Politik för gestaltad livsmiljö. Det politiska målet utgör en samlad nationell arkitekturpolicy och tar ett helhetsgrepp om arbetet med gestaltad livsmiljö. Översiktsplanen bör innehålla ställningstaganden om kommunens ambitioner för gestaltning av tillkommande bebyggelse och hur befintliga miljöer kan omhändertas och utvecklas.

### Infrastruktur

*Länstransportplan 2022–2023 och Nationell infrastrukturplan 2022–2023*

Sveriges länstransportplaner och nationella infrastrukturplan omarbetas vart fjärde år. Regeringen fattade beslut om innehållet till den nationella planen för transportinfrastrukturen 2022–2033 i juni 2022. Arbetet pågår med att ta fram en ny länstransportplan för Kronobergs län 2022–2033.

### *Regionalt trafikförsörjningsprogram*

Region Kronoberg har 2021 tagit fram ett trafikförsörjningsprogram – Trafikförsörjningsprogram Kronobergs län 2021–2030. Trafikförsörjningsprogrammet är en uppdatering av det tidigare trafikförsörjningsprogrammet från 2015. Syftet med

trafikförsörjningsprogrammet är att fastställa långsiktiga mål för hur kollektivtrafiken ska utvecklas och styra mot den regionala utvecklingsstrategin; Gröna Kronoberg – Vi växer i öppna och hållbara livsmiljöer med förnyelseförmåga.

#### *Regional cykelstrategi*

Region Kronoberg har tagit fram en cykelstrategi - Cykla i gröna Kronoberg (2018). Strategin består av inriktning, prioriteringar och analyser av cykelvägsobjekt.

#### Jordbruksmark

Länsstyrelsen i Kronoberg har tagit fram ett kunskapsunderlag om brukningsvärd jordbruksmark (2020) som fungerar som ett stöd i samhällsplaneringen.

#### Kulturmiljö

En kulturmiljöstrategi har tagits fram för perioden 2021–2025. Se aktuell information på länsstyrelsens webbplats.

#### Miljömål

Länsstyrelsen i Kronoberg har tagit fram regionala miljömål för perioden 2021–2030 som kompletterar de nationella preciseringarna. Det finns elva regionala miljömål som ska fungera som konkreta hjälpmedel i miljöarbetet för att nå miljökvalitetsmålen, vilket är den miljömässiga dimensionen av hållbarhetsmålen i Agenda 2030.

#### Naturmiljö

Länsstyrelsen har tagit fram en plan för skydd av värdefull natur i Kronobergs län (2018) som uppdateras löpande. Kontakta länsstyrelsens naturskyddsavdelning för aktuell status över vilka områden som planeras att skyddas. Läs mer om skyddad natur på länsstyrelsens webbplats.

#### Regional utvecklingsstrategi

En ny regional utvecklingsstrategi är under framtagande, denna beräknas vara färdigt år 2024. Tills vidare gäller Region Kronobergs regionala utvecklingsstrategi – Gröna Kronoberg 2025.

#### Vattenförsörjning

En ny regional vattenförsörjningsplan är under framtagande, denna beräknas vara färdig år 2025. Tills vidare gäller den regionala vattenförsörjningsplanen från 2012.

#### Vindbruk

##### *Nationell strategi för en hållbar vindkraftsutbyggnad*

Energimyndigheten och Naturvårdsverket har tagit fram en nationell strategi för en hållbar vindkraftsutbyggnad (2021). Syftet är att skapa bättre förutsättningar för att den framtida utbyggnaden av vindkraft sker på ett hållbart sätt. Strategin bygger på att det finns ett nationellt utbyggnadsbehov av vindkraft med 100 TWh till 2040-talet och att 80 TWh av dessa planeras ske på land och vara anpassad till regionala förutsättningar. Strategin omfattar kartunderlag och tematiska planeringsstöd samt ett åtgärdsförslag om förändrad kommunal tillstyrkan, i syfte att få en mer förutsägbar tillståndsprocess. Detta är i första hand ett planeringsunderlag för länsstyrelserna, men i förlängningen ska det även fungera som ett stöd för den kommunala planeringen av vindkraft. Se aktuell status för vindbruk via karttjänsten Vindbrukskollen.

Som en del i genomförandet av strategin kommer eventuellt länsstyrelserna att få i uppdrag att genomföra regionala analyser, där det nationella planeringsunderlaget kvalitetssäkras och vidareutvecklas utifrån regionala förutsättningar. Det regionala planeringsunderlaget kan utgöra stöd i kommunernas översiktsplanering. Det finns ännu ingen beslutad tidplan för det regionala planeringsunderlaget. Den nationella strategin och regionala planeringsunderlaget kan medföra att kommunen behöver se över vindkraftsplanering på översiktsplanenivå. Boverket har tagit fram en vägledning om att planera vindkraft i den översiktliga planeringen (2019).

## Nya statliga och mellankommunala intressen

### Brottsförebyggande arbete

Regeringen föreslår i en proposition i december 2022 att kommunernas ansvar kring det brottsförebyggande arbetet ska regleras i en ny lag. Det är ett sätt att säkerställa att kommunernas brottsförebyggande arbete är effektivt och kunskapsbaserat. Enligt förslaget ska kommunerna ta fram en lägesbild över brottsligheten i kommunen och utifrån denna ta ställning till behovet av åtgärder och besluta om en åtgärdsplan. Kommunerna ska också ta visst ansvar för samordningen av det lokala brottsförebyggande arbetet och inrätta en samordningsfunktion. Lagen förväntas träda i kraft i juli 2023.

### Dricksvatten

Regeringens Dricksvattenutredning (SOU 2016:32) betonar att den mellankommunala samverkan kring vattenförsörjningen behöver stärkas och utvecklas framöver. Tillgången till grundvatten och ballastförsörjning (material som ingår i betong eller asfalt) varierar beroende på olika geologiska förutsättningar, vilket kan behöva beaktas i ett mellankommunalt sammanhang. Förändringar i markanvändning påverkar både kvantitet och kvalitet på vattnet som flödar nedströms. Planerad markanvändning inom ett område påverkar således i hög grad vattnets egenskaper nedströms och i recipienten. Statens geologiska undersökning (SGU) har tagit fram en checklista för översiktsplanering samt ett användarstöd för att arbeta med geologiska frågor med fokus på grundvattnet.

### Hälsa och säkerhet

Enligt 2 kap. 5 § PBL ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet, med hänsyn till människors hälsa och säkerhet samt till risken för olyckor, översvämning och erosion. Det är viktigt att identifiera och minimera risker tidigt i den fysiska planeringen och därför är översiktsplanen ett viktigt strategiskt dokument för att skapa en helhetsbedömning och vägledning i hur riskfrågor ska hanteras i den efterföljande planeringen. Enligt plan- och bygglagens 3 kap. 5 § punkt 4, ska det av översiktsplanen framgå kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade, samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra. Statens geologiska institut (SGI) har tagit fram en ny vägledning med kartunderlag och länsstyrelsen har tagit fram ett metodstöd för kommuner som ska integrera klimatrelaterade risker i översiktsplanen (2021).

### Buller

År 2017 höjdes riktvärden för trafikbuller från spår- och vägtrafik vid en bostadsbyggnads fasad vid nybyggnation av bostäder. För övrigt trafikbuller gäller Förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader (215:216).

### *Farligt gods*

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är tillståndsmyndighet för transporter av farligt gods på väg och järnväg. Kartor över rekommenderade vägar för farligt gods redovisas i nationella vägdatabanken (NVDB).

### *Förorenade områden*

Länsstyrelsen presenterar en lista med kommande och pågående saneringsarbeten samt en lista över de mest prioriterade områdena i länet varje år. Det bör finnas en beskrivning av om det finns föroreningar eller potentiellt förorenad mark i översiktsplanen.

### *Klimatanpassning/klimatpåverkan*

Frågor som rör klimatanpassning har aktualiserats de senaste åren. Regeringens mål för samhällets anpassning till ett förändrat klimat är att utveckla ett långsiktigt hållbart och robust samhälle som aktivt möter klimatförändringar genom att minska sårbarheter och ta tillvara möjligheter. I januari 2018 infördes ett klimatpolitiskt ramverk för Sverige med målet att senast år 2045 nå nettonollutsläpp av växthusgaser. I översiktsplanen är kommunen skyldig att hantera klimatrelaterade risker enligt 3 kap. 5 § PBL. Det ska även redovisas med vilka åtgärder kommunen planerar minska klimatpåverkan t.ex. minskade utsläpp av växthusgaser, energieffektivisering. Planeringsunderlag om klimatanpassning finns hos Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI) - Klimatanpassningsportalen, Boverket - Klimatrisiker i översiktsplaneringen och hos länsstyrelsen - Checklista för begränsad klimatpåverkan.

### *Kraftledning och magnetfält*

Transmissionsnätet (tidigare benämnt stamnät) samt energidistribution bör beskrivas var för sig i översiktsplanen, då näten har olika funktion. Transmissionsnätet hanterar de högsta spänningsnivåerna för el, de är av nationellt intresse för Sverige. En viktig aspekt är att transmissionsanläggningar tar minst tio år att planera, söka tillstånd för och anlägga och att kostnaderna för dessa är stora. Översiktsplanen behöver ta hänsyn till detta genom att exempelvis bevara öppna stråk i anslutning till elnäten. Stråken kan både fungera som spridningskorridorer för flora och fauna och som ledningsgator för infrastruktur, så att det sker en samverkan mellan grön infrastruktur och planering invid transmissionsnätet.

### *Landsbygdsutveckling i strandnära läge*

Regeringen har år 2020 påkallat ett särskilt uppdrag att se över strandskyddslagstiftningen genom utredningen; Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78). Syftet var att öka differentiering som tar hänsyn till att tillgången till sjöar och stränder varierar i landet, liksom befolkningstäthet och exploateringsstryck. Förslaget har lämnats över men stoppats av riksdagen. I framtida översiktsplanearbete behöver förändringar i lagstiftningen bevakas och tas i beaktning.

### *Miljö kvalitetsnormer*

I översiktsplanen ska framgå hur kommunen avser att följa gällande miljö kvalitetsnormer (3 kap. 4 § PBL) och om det finns risk att riktvärdena överskrids. Det finns miljö kvalitetsnormer för bland annat luft, omgivningsbuller och vatten. Se aktuella riktlinjer och statusklassning hos ansvarig myndighet.

I vissa fall kräver regeringen att det ska tas fram ett åtgärdsprogram för att följa en miljö kvalitetsnorm. Södra Östersjöns vattendistrikt har tagit fram ett nytt förslag till

åtgärdsprogram för vatten för perioden 2022–2027. Åtgärdsplanen redogör för problem som behöver lösas i vattendistriktet, vilka de viktigaste källorna till problemen är och vilka åtgärder som behöver genomföras för att uppnå gällande miljökvalitetsnormerna för yt- och grundvatten. Det har även tagits fram ett delåtgärdsprogram mot torka och vattenbrist för perioden 2022–2027 med anledning av att de senaste åren har uppmärksammat problem med vattenbrist, låga grundvattennivåer och torka. Utmaningarna finns främst i de södra delarna av Sverige.

### Nationalpark

Ett område vid Åsnen beslutades bli nationalpark år 2018. Länsstyrelsen bedömer i sitt underlag till planeringsstrategin att riktlinjer och kriterier för Åsnens nationalpark bör framgå av översiktsplanen. Det bör även framgå hur kommunen tillgodoser naturvårdsverkets skötselplan för Åsnens nationalpark så att denna inte motverkas.

### Riksintressen

Tingsryds kommun berörs av riksintressena Yrkesfiske, Friluftsliv, Naturvård, Kulturmiljövård, Kommunikationer och Totalförsvaret enligt 3 kap. 5–9 §§ MB. Samt riksintressena Turism och rörligt friluftsliv, Vattendrag och Natura 2000 enligt 4 kap. 2–8 §§ MB. I januari 2020 gav regeringen i uppdrag att flera myndigheter (Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket) i uppdrag att påbörja en översyn av riksintressen enligt 3 kap. 6–8 §§ MB. Arbetet pågår nu med att se över om nuvarande riksintresseanspråk motsvarar de kriterier som har tagits fram och ta ställning till om dessa anspråk behöver ändras. Det kan därför komma att ske förändringar av riksintressen framöver.

#### *Riksintresse för totalförsvarets militära del*

Försvarsmakten fattade 2023 beslut om nu gällande riksintressen och områden av betydelse för Totalförsvarets militära del. Alla översiktsplaner bör redovisa en text som beskriver riksintressen för totalförsvarets militära del. Utöver en sådan text behöver det finnas text och karta som beskriver sådana riksintressen som redovisas öppet. För att säkerställa att eventuella områden som pekats ut som lämpliga för etablering av vindkraft inte hamnar i konflikt med Försvarsmaktens tekniska system måste en förfrågan ställas till myndigheten.

Totalförsvaret har 2019 publicerat Totalförsvaret militär del – områdesbeskrivning Kronobergs län avseende Riksintresse för totalförsvarets militära del 3 kap. 9 § MB.

### Totalförsvaret

Frågor rörande totalförsvaret har de senaste åren blivit alltmer aktuellt. Totalförsvarets proposition 2021–2015 anger nya mål för det militära och civila försvaret. MSB har i samverkan med andra aktörer tagit fram en vägledning för totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen.

## Nya kommunala planer, program och strategier

*Efter att Tingsryds kommuns översiktsplan 2030 antagits (2018) har det tillkommit ett flertal nya strategiska dokument. Ett flertal av de befintliga strategiska dokumenten har även uppdaterats. Kommande översiktsplan behöver beakta och se till att de nya strategiska dokumenten agerar som underlag till översiktsplanen. Nedan följer en beskrivning av de nya strategiska dokumenten.*

### **Bostadsförsörjningsprogram (2021)**

Bostadsförsörjningsprogrammet utgår ifrån kommunens bostadsförsörjningsstrategi med kommunens övergripande riktlinjer för bostadsförsörjningen. Planen innehåller en beskrivning av hur nuvarande bostadsbestånd motsvarar dagens efterfrågan och framtida behov av nya bostäder. Det redovisas även riktlinjer för kommunens bostadsförsörjning, mål för bostadsbygganden och planerade insatser för att uppnå uppsatta mål. Enligt lagen (2013:866) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar skall riktlinjer för bostadsförsörjningen antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Ställningstagandena i bostadsförsörjningsprogrammet bör implementeras i översiktsplanen.

### **Framtid Tingsryd (2021)**

Framtid Tingsryd är ett långsiktigt projekt med syftet att skapa en tydlig, enhetlig och sammanlänkad struktur av Tingsryds kommuns målsättningar och styrning. Inom projektet beslutades 2021 om en ny vision för Tingsryds kommun och i februari 2023 antogs en ny värdegrund. Projektet Framtid Tingsryd behöver beaktas i kommande översiktsplanarbete.

### **Miljöprogram 2022–2027 (2022)**

Miljöprogrammet beskriver de mål inom hållbarhetsområdet som ska uppfyllas inom kommunen. Översiktsplanen är en viktig del i att målen uppfylls. Det behöver ses över vilka målområden som kan tillämpas i översiktsplanen.

### **Näringslivsstrategi 2018–2030 (2018)**

Näringslivsstrategin innehåller vision och mål om ett växande näringsliv. Strategin ska vara vägledande i den översiktliga planeringen.

### **Planprogram Mårslycke 1:29 m.fl. (2021)**

Syftet med planprogrammet är att utreda lämplig markanvändning för Mårslyckeområdet samt att översiktligt behandla frågor som rör bebyggelse, trafik, miljö och genomförande. Planprogrammet anger kommunens vision med området och bör därför agera underlag i kommande översiktsplan.

### **Utvecklingsstrategi (2021)**

Utvecklingsstrategin anger kommunens långsiktiga intentioner och de utvecklingsinsatser som är särskilt viktiga för kommunens utveckling. Utvecklingsstrategin är en del av översiktsplanarbetet och ska ligga till grund för det fortsatta arbetet med översiktsplanen och ställningstagandena i mark- och vattenanvändningen.

### **VA-plan (2020)**

VA-planen innehåller VA-översikt som beskriver nuläget och åtgärdsbehov, VA-policy som fastställer riktlinjer samt VA-handlingsplan som specificerar åtgärder. Planen utgör underlag till kommunens översiktliga planering. Arbetet pågår med att ta fram en Vattentjänstplan.

## DEL 3. Översiktsplanens aktualitet

### Innehållskraven enligt Plan- och bygglagen

*Enligt PBL 3 kap. 23 § ska kommunfullmäktige bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 §, 4 § andra stycket 1 och 2 samt 5 §. Prövningen av översiktsplanens aktualitet ska göras i förhållande till om planen ger vägledning om den avsedda mark- och vattenanvändningen, hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras, hur planen tillgodoser värdena i riksintressen och hur gällande miljö kvalitetsnormer följs.*

*Kommunens egna bedömningar och uppgifter från den löpande utvärderingen av översiktsplaneringen är grunden för fullmäktiges beslut angående översiktsplanens aktualitet. Därutöver är det viktigt att kommunfullmäktige har möjlighet att bedöma om nytt underlag från staten påverkar ställningstagandena i översiktsplanen och planens aktualitet.*

*Det är översiktsplanen i dess helhet, inklusive eventuella ändringar, som ska bedömas. Nedan följer en beskrivning av innehållskraven med koppling till översiktsplan 2030.*

#### **3 §**

*Kommunen ska i översiktsplanen redovisa grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden för hela kommunen. Grunddragen ska framgå av en karta. Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras*

I översiktsplan 2030 redovisas grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden genom en karta som täcker hela kommunen. I planen redovisas hur kommunen anser att den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras genom elva utpekade fokusområden. Kommunens mark- och vattenanvändningskarta anses däremot vara svårsläst i nuvarande skala, vilket gör att ställningstagandena i översiktsplanen blir vaga. Det saknas även beskrivningar om förutsättningar och utvecklingsbehov kopplat till utpekade utvecklingsområden i kommunens övergripande mark- och vattenanvändningskarta. Detta är något som har påpekats av både kommunen och Länsstyrelsen i sitt granskningsyttrande. Det bidrar till att översiktsplanen har en svag vägledning till efterföljande planering och brister som underlag vid prövning av plan-, lov- och tillståndsärenden. I kommande översiktsplan behöver mark- och vattenanvändningskartan förtydligas samt att ställningstagande för mark- och vattenanvändningen bör tillkomma för att kunna vara vägledande i efterföljande planering.

Nuvarande översiktsplan saknar en utvecklingsstrategi. Till kommande översiktsplan har det tagits fram en utvecklingsstrategi som ska ligga till grund för den kommande översiktsplanen.

#### 4 §

*Kommunen ska i översiktsplanen redovisa de förhållanden som med hänsyn till de allmänna intressena i 2 kap. kan ha en väsentlig betydelse för sådana beslut som avses i 2 § andra stycket. Riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken ska alltid redovisas.*

*Av planen ska det även framgå hur kommunen anser att*

- 1. riksintressen ska tillgodoses,*
- 2. gällande miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap. miljöbalken ska följas, och*
- 3. förhållanden av väsentlig betydelse i övrigt bör beaktas*

1. Översiktsplan 2030 innehåller beskrivning av hur riksintressen och övriga allmänna intressen ska tillgodoses. De generellt formulerade ställningstagandena och avvägningarna kring dessa intressen gäller fortfarande. I samband med att en ny översiktsplan tas fram behöver kommunen däremot se över och komplettera där det skett förändringar kring riksintressen. I Länsstyrelsens granskningsyttrande från 2018 påpekas att det finns en avsaknad av hur riksintressen påverkas (positivt eller negativt) av översiktsplanens intentioner samt hur kommunen kan bidra till god utveckling av riksintresseområdena. Länsstyrelsen påpekar även att det behöver göras en koppling mellan riksintressena och fördjupningar, program och Länsstyrelsens fördjupade beskrivningar för riksintressena. I kommande översiktsplan behöver detta ses över.

Jordbruksmark är inget riksintresse enligt 3 kap. miljöbalken men av allmänintresse, vilket betyder att brukningsvärd jordbruksmark enbart får tas i anspråk om det anses vara av betydande intresse. I nuvarande översiktsplan saknas ställningstagande och riktlinjer för hur jordbruksmarken ska hanteras när det strider mot andra intressen. I kommande översiktsplan behövs tydligare riktlinjer för bedömning, exempelvis kring i anspråkstagande av jordbruksmark för bebyggelse.

2. Nuvarande översiktsplan innehåller en beskrivning av miljö kvalitetsnormer och visar på hur berörda miljö kvalitetsnormer ska kunna uppfyllas samt tydliggör att konsekvenserna av miljö kvalitetsnormerna behöver utredas i kommande detaljplanering. Den nya översiktsplanen behöver fortsätta beakta miljö kvalitetsnormer och hur dessa tillgodoses.
3. Jord- och skogsbruk är betydande näringar i kommunen. Länsstyrelsen påpekar i granskningsyttrande från 2018 att dessa värden ur produktionssynpunkt kan förtydligas. I kommande översiktsplan behöver jord- och skogsbruk ges större betydelse.

## 5 §

Av översiktsplanen ska även följande framgå

1. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
  2. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
  3. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
  4. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra,
  5. om översiktsplanen avviker från en regionplan för länet, på vilket sätt den gör det och skälen för avvikelsen, och
  6. sådana områden och verksamheter som angår två eller flera kommuner eller är av regional betydelse.
- Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i en viss del, ska det anmärkas i planen

1. I översiktsplan 2030 kopplas målet om 100 nya bostäder under perioden 2016 till 2020 till att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder. Det beskrivs även ett antal verktyg som kommunen har att använda sig av för att uppnå målet. Målet om 100 nya bostäder till år 2020 har uppnåtts. Ett nytt mål om 100 nya bostäder till 2024 har satts upp samt mål om 700 nya bostäder till 2050, vilket behöver beaktas och föras in i kommande översiktsplan. När översiktsplan 2030 togs fram fanns inget bostadsförsörjningsprogram, då det togs fram år 2021. I kommande översiktsplan behöver ställningstagande från bostadsförsörjningsprogrammet vara vägledande. Det behöver även finnas en plan för hur det uppsatta målet på 700 nya bostäder ska nås.
2. Nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling som ska vara vägledande redovisas i översiktsplanen exempelvis genom den regionala utvecklingsplanen Gröna Kronberg 2025. Översiktsplanens övergripande syfte är att arbeta mot en hållbar utveckling med helhetssyn på ekologiska, sociala och ekonomiska faktorer. Planen utgår från 11 fokusområden för långsiktig hållbarhet och utveckling som visar på hur kommunen ska arbeta mot en hållbar utveckling. I miljökonsekvensbeskrivningen lyfts konsekvenserna av dessa fokusområden som har betydelse för de nationella miljökvalitetsmålen. I Länsstyrelsens granskningsyttrande från 2018 påpekas att det inte är tydligt vilka mål i fokusområden kring hållbarhetsperspektivet som är vägledande för kommunens arbete med att ta fram detaljplaner, lämna bygglov eller för andra tillståndsbeslut. I en översiktsplan ska det tydligt framgå vad kommunfullmäktige har tagit ställning till och vad det får för konsekvenser för efterföljande beslut. I den kommande översiktsplanen behövs ett förtydligande kring vägledning av hållbarhetsperspektivet för efterföljande beslut.
3. Det finns ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, LIS-områden i Tingsryds kommun (2011). LIS-planen pekar ut landsbygdsområden i strandnära lägen som kan vara lämpliga utvecklingsområden för bebyggelse och det rörliga friluftslivet. Det finns 12 utpekade områden i kommunen som fungerar som ett stöd vid handläggning av strandskyddsärenden. Sedan planen antogs har det varit begränsad användning av planen för strandskyddsdispens för både förhandsbesked och detaljplaner.

Det finns behov av att revidera LIS-planen eftersom kommunen har som mål att underlätta byggnation på landbyggnaden och därför behöver fler och större områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen pekas ut. Det har även framkommit att enstaka områden som redovisas i LIS-planen behöver tas bort med anledning av att marken är olämplig för utbyggnad. Det handlar dels om sankmark, dels om skyddsavstånd till reningsverk och områden utpekade vid Åsnens nationalpark. I Länsstyrelsens granskningsyttrande från 2018 påpekas att det saknas en beskrivning av kopplingen mellan Åsnens nationalpark och kommunens framtida planläggning i det området enligt LIS-planen. Frågan behöver beaktas i den kommande översiktsplanen. LIS-planen är i behov av revidering.

Framöver kan lagstiftningen kring LIS-områden förändras. Utredningen Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78) har ännu inte gått igenom. Förändras förslaget till lag behöver det beaktas framöver.

4. Risken för ras, skred och erosion redovisas övergripande med hänvisning till Lantmäteriets topografiska kartor och SGI:s markkarteringar. Kommunen bedömer att geoteknisk undersökning vid behov ska göras i samband med planläggning. Översvämningsrisken behandlas och redovisas översiktligt i kartan. Ronnebyåns och Mörrumsåns vattensystem ingår i de vattendrag som översvämningskarterats av MSB. Sedan översiktsplan 2030 antogs har ett nytt innehållskrav i 3 kap. 5 § PBL som innebär att kommunen ska redovisa risken för översvämning, ras, skred och erosion. I kommande översiktsplan behöver detta därför utvecklas för att uppfylla innehållskravet. Geologiska och geotekniska förutsättningarna behöver kartläggas och åtgärder behöver tydliggöras för att kunna vara ett stöd i det fortsatta planeringsarbetet med detaljplaner och bygglov.
5. I Region Kronoberg finns ingen regionplan men en regional utvecklingsstrategi. Den regionala utvecklingsstrategin och Tingsryds kommuns översiktsplan 2030 avviker inte från varandra. I kommande översiktsplan behöver den regionala utvecklingsstrategin fortsatt beaktas. En ny regional utvecklingsstrategi kan eventuellt hinna antas innan den nya översiktsplanen antas.
6. Regionala och mellankommunala frågor berörs i den nuvarande översiktsplanen övergripande. Tingsryd är inte bara en del av Kronoberg utan också en del av Blekingeregionen, Kalmarregionen, Östersjöregionen. Områden som är av regional betydelse eller mellankommunalt intresse redovisas genom frågor som utbildning, arbetsmarknad, miljö och kommunikationer. I Länsstyrelsens granskningsyttrande från 2018 påpekas att Länsstyrelsen har mottagit synpunkter från Länsstyrelsen i Blekinge län som anser att prioriterade vattenresurser i Blekinges regionala vattenförsörjningsplan bör tas upp. Detta bör ses över i kommande översiktsplan.

## Användbarhet och tillämplig

### 6 §

*Översiktsplanen ska utformas så att innebörden av den tydligt framgår.*

Det finns inga krav i PBL hur översiktsplanen ska utformas varpå kommunen har stort utrymme att själv välja hur översiktsplanen ska utformas. Tingsryds kommuns översiktsplan är visionär i sin karaktär och saknar tydliga ställningstaganden vad gäller

mark- och vattenområden. Mark- och vattenanvändningskartorna är samlade som bilagor längst bak i dokumentet, vilket gör att kartorna får lite koppling till anknytande text. Nuvarande översiktsplan ska agera vägledning i beslut för efterföljande planering. Översiktsplanens alltför övergripande ställningstaganden och avsaknad av riktlinjer att arbeta utefter gör dock att användbarheten försämras. Mark- och vattenanvändningskartan är otydlig och har för låg detaljeringsgrad för att exempelvis kunna agera som planeringsunderlag vid bygglovs- och detaljplaneärenden.

I kommande översiktsplan behöver ställningstagandena bli tydligare och riktlinjer tillkomma som efterföljande planering kan baseras på. Det behövs även en bättre koppling mellan mark- och vattenanvändningskartan och tillhörande text. Att digitalisera kommande översiktsplan gör att flertalet av bristerna med den nuvarande översiktsplanen kan åtgärdas. En digital översiktsplan hjälper till att detaljera mark- och vattenområdeskartan och gör därmed förhoppningsvis att den kommande översiktsplanen blir mer lättillgänglig och användbar.

## Sammanfattande bedömning

Utifrån innehållskraven i översiktsplanen går det att bedöma att det finns vissa delar av översiktsplanen som bedöms bristfälliga och medför att delar av översiktsplanen är inaktuell. Dessa delar måste åtgärdas för att översiktsplanen ska kunna uppnå sitt syfte och vara vägledande i efterföljande beslut. Delar av innehållskraven bedöms enbart kunna åtgärdas genom en ny översiktsplan och en del genom ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Helhetsbedömningen är därför att Tingsryds kommun är i behov av att ta fram en ny översiktsplan för att kunna åtgärda bristerna och uppnå alla innehållskraven. I nästkommande kapitel beskrivs vilka förtydligande som behöver göras i kommande översiktsplanarbete.

# DEL 4. Kommunens fortsatta arbete med översiktsplanen

## Uppföljning översiktsplan

*Planeringsstrategins huvudsyfte är att kommunen ska ta ställning till det fortsatta arbetet med översiktsplaneringen. Strategin medför därmed inte per automatik en ändring av översiktsplanen utan beskriver enbart vad kommunen ska fokusera på framöver och om det finns delar av planen som behöver ändras.*

Arbete pågår med att ta fram en ny översiktsplan för Tingsryds kommun. Nedan redovisas det som behöver beaktas i kommande översiktsplanearbete.

- Ta fram en tydligare mark- och vattenanvändningskarta för hela kommunen
- Koppla ihop mark- och vattenanvändningskartan med förutsättningar och utvecklingsbehov
- Integrera utvecklingsstrategin i översiktsplanen
- Se över och komplettera de generella ställningstagandena kring riksintressen och allmänna intressen
- Integrera ställningstagandena från bostadsförsörjningsprogrammet
- Tydliggöra geologiska och geotekniska förutsättningar
- Tydliggöra genomförandefrågor för hur kommunen ska arbeta mot hållbar utveckling

## Uppföljning strategiska dokument

*Nedan redovisas kommunen antagna strategiska dokument som bedöms utifrån aktualitet. Det redovisas även för pågående och framtida behov av strategiska dokument.*

DOKUMENT	BESKRIVNING	BEDÖMNING
<b>ANTAGNA</b>		
Översiktsplan 2018	Det pågår ett arbete med att ta fram en ny översiktsplan.	Behov av revidering
Fördjupad översiktsplan för Tingsryd 2013	Den fördjupade översiktsplanen är aktuell. Ställningstagandena ska implementeras in i den kommande översiktsplanen.	Ej behov av revidering
Fördjupad översiktsplan för Ryd 2013	Den fördjupade översiktsplanen är aktuell. Ställningstagandena ska implementeras in i den kommande översiktsplanen.	Ej behov av revidering
Tematiskt tillägg landsbygdsutveckling i strandnära läge 2011	Förändringar i utpekade områden och eventuell ny strandskyddslagstiftning innebära att planen är i behov av revidering.  I den nya LIS-planen finns behov av att: - peka ut fler och större områden. - ta bort områden som är olämpliga. - förtydliga ställningstagandena kring de två utvecklingsområdena; bebyggelse och rörligt friluftsliv.	Behov av revidering
Tematiskt tillägg vindkraft i Tingsryd 2011	Kommunen har som mål att underlätta tillkomsten av storskalig och småskalig vindkraftsproduktion. I vindkraftsplanen pekas områden lämpliga för vindkraft ut i grova drag och flertalet områden är föremål för intressekonflikter. Vindkraftsplanen är därav i behov av revidering. Det sker även kontinuerlig teknik- och kunskapsutveckling inom vindkraft som gör att planen behöver uppdateras med jämna mellanrum för att hållas aktuell. Den nationella strategin och regionala planeringsunderlaget kring hållbar vindkraftsutbyggnad kan även medföra att planen är i behov av revidering.  I den nya vindkraftsplanen finns behov av att: - precisera områden för vindkraftsutbyggnad. - ta bort områden som är olämpliga. - ha dialog med Försvarmakten kring vindkraftsutbyggnad inom stoppområde och långflygsområde.	Behov av revidering

Utvecklingsstrategi 2022	Utvecklingsstrategin är en del av kommunens kommande översiktsplan och strategin ska därför föras in i översiktsplan 2050.	Ej behov av revidering
Bostadsförsörjningsprogram 2021	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag. Bostadsförsörjningsprogrammet ska årligen följas upp och aktualiseras. Minst en gång per mandatperiod ska den på nytt fastställas av kommunfullmäktige.	Ej behov av revidering
Bostadsförsörjningsstrategi 2021	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Näringslivsstrategi 2018	Gäller för perioden 2018–2030. Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Vision Framtid Tingsryd 2021	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Planprogram för Mårslycke 2021	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Energi- och klimatstrategi 2011	Strategin uppger mål till år 2014 och 2020. För att ta fram nya mål är energi- och klimatstrategin i behov av revidering.	Behov av revidering
Miljöprogram 2022	Följs upp genom miljöbokslut varje år. Aktualiseras och vid behov revideras av kommunfullmäktige varje mandatperiod.	Ej behov av revidering
Trafiksäkerhetsprogram 2007	Aktualiseras och vid behov revideras av kommunfullmäktige varje mandatperiod.	Ej behov av revidering
Trafikutredning för centrala Tingsryd 2021	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Tillgänglighetsplan 2006	Aktualiseras och vid behov revideras av kommunfullmäktige varje mandatperiod.	Ej behov av revidering
Cykelplan 2022	Bedöms i sin helhet aktuell och fungerar som kommunens planeringsunderlag.	Ej behov av revidering
Kulturmiljöprogram 1992	Kulturmiljöprogrammet har behov av att revideras och följas upp för att se över aktualiteten.	Behov av revidering
Bredbandstrategi 2016	Aktualiseras och vid behov revideras av kommunfullmäktige varje mandatperiod.	Ej behov av revidering

FRAMTIDA BEHOV		
Vattentjänstplan	Från och med 1 januari 2023 uppkom ett nytt lagkrav om att kommunen ska besluta om en vattentjänstplan.	Pågående
Dagvattenstrategi	För att tydliggöra vilka riktlinjer som gäller avseende dagvattenhantering är kommunen i behov av att ta fram en dagvattenstrategi. Planen kan fungera som ett stöd och vara vägledande i den fysiska planeringen.	Behov av framtagande
Grönstrukturplan	För att kartlägga grönområdenas funktioner och kvaliteter i kommunens tätorter är kommunen i behov av att ta fram en grönstrukturplan. Planen kan fungera som ett stöd och vara vägledande i den fysiska planeringen.	Behov av framtagande

## Rutin för framtagande av planeringsstrategi

En planeringsstrategi ska fortsättningsvis tas fram varje mandatperiod efter ett ordinarie val. Tidplanen följs genom att översiktsplanen utvärderas hösten efter ett ordinarie val och innehållet i planeringsstrategin ska sedan föras in i mål och resultatstyrningen samt i verksamhetsplanerna. Processen för att ta fram en planeringsstrategi kan se olika ut beroende på översiktsplanens aktualitet och hur länge sedan det var översiktsplanen antogs. Ansvariga för att ta fram planeringsstrategin är miljö- och byggnadsförvaltningen.

## Kommunstyrelsens arbetsutskott

### Förslag till beslut om planeringsstrategi

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att föreslå Kommunstyrelsen att

1. Kommunfullmäktige antar planeringsstrategin.

#### Beskrivning av ärendet

Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en ny översiktsplan eller planeringsstrategi innan 11 september 2024 anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse.

Då tidsplanen för den nya översiktsplanen förskjutits kommer den inte att hinna antas före 11 september 2024. Det innebär att kommunen måste ta fram en planeringsstrategi.

I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin. Kommunfullmäktige ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen. Slutligen ska Kommunfullmäktige ta ställning till den fortsatta översiktsplaneringen. Strategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras.

#### Motivering av beslutet

Vissa regler i plan- och bygglagen är kopplade till det senaste datum som kommunerna ska ha antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan. Detta gäller första gången efter den 11 september 2024. En översiktsplan eller relevanta delar av den måste vara aktuell för att följande ska kunna tillämpas för detaljplan och områdesbestämmelser:

- ett standardförfarande,
- ett samordnat förfarande,
- ett förenklat förfarande.

En översiktsplan eller relevanta delar av den måste även vara aktuell för att användas vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom utpekad LIS-område.

Med anledning av ovan lagstiftning är det viktigt att Kommunfullmäktige beslutar att anta planeringsstrategin. Att inte göra detta skulle innebära konsekvenser för handläggning av detaljplaner och strandskyddsärenden.

**Beslutsunderlag**  
Planeringsstrategi

**Beslut skickas till**  
Miljö- och byggnadsförvaltningen, [mbf@tingsryd.se](mailto:mbf@tingsryd.se)  
Kommunstyrelsen  
Kommunfullmäktige

Miljö- och byggnadsförvaltningen

Matilda Mether  
Planarkitekt

Camilla Norrman  
Miljö- och byggnadschef

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 93

**Beslut om planeringsstrategi Tingsryds kommun**

KS/2023:218

**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta planeringsstrategin.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunen är skyldig att ha en aktuell översiktsplan. Om kommunen inte antar en ny översiktsplan eller planeringsstrategi innan 11 september 2024 anses översiktsplanen i sin helhet vara inaktuell, det vill säga även inklusive eventuella ändringar för en viss del av kommunen och tillägg avseende ett visst allmänt intresse.

Då tidsplanen för den nya översiktsplanen förskjutits kommer den inte att hinna antas före 11 september 2024. Det innebär att kommunen måste ta fram en planeringsstrategi.

I planeringsstrategin ska kommunfullmäktige ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin. Kommunfullmäktige ska även bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen. Slutligen ska Kommunfullmäktige ta ställning till den fortsatta översiktsplaneringen. Strategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras.

**Motivering av beslutet**

Vissa regler i plan- och bygglagen är kopplade till det senaste datum som kommunerna ska ha antagit en planeringsstrategi eller en ny översiktsplan. Detta gäller första gången efter den 11 september 2024. En översiktsplan eller relevanta delar av den måste vara aktuell för att följande ska kunna tillämpas för detaljplan och områdesbestämmelser:

- ett standardförfarande,
- ett samordnat förfarande,
- ett förenklat förfarande.

Justerare

Utdragsbestyrkande

KS Arbetsutskott

2023-04-17

## § 93 fortsättning

En översiktsplan eller relevanta delar av den måste även vara aktuell för att användas vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom utpekat LIS-område.

Med anledning av ovan lagstiftning är det viktigt att Kommunfullmäktige beslutar att anta planeringsstrategin. Att inte göra detta skulle innebära konsekvenser för handläggning av detaljplaner och strandskyddsärenden.

**Beslutsunderlag**

1. Planeringsstrategi
2. Tjänsteskrivelse från planarkitekt

---

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

§ 134

**Svar på motion om gratis mensskydd**

KS/2022:870

**Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen med hänvisning till bildningsnämndens yttrande (BN 2023-03-21 § 29).

**Sammanfattning av ärendet**

En motion att införa gratis mensskydd har lämnats in 2022-08-03 av Britt-Louise Berndtsson (C), Anna Johansson (C) och Annica Hägg-Johansson (C).

Bildningsnämnden har behandlat ärende vid sitt sammanträde 2023-03-21.

Bildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde att tillföra budgetmedel till Barn- och elevhälsan för att kunna erbjuda gratis mensskydd i Tingsryds kommuns kommunala skolor i enlighet med förslagsalternativet 2 för högst 20 automater.

**Beslutsunderlag**

1. Motion (C) om att införa gratis mensskydd
2. Protokollsutdrag bildningsnämnden 2023-03-21 § 29
3. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-04-17 102

---

**Beslutet skickas till**  
Kommunfullmäktige

Justerare

Utdragsbestyrkande

Bildningsnämnden

2023-03-21

§ 29

**Gratis mensskydd**

BN/2023:132

**Beslut**

Bildningsnämnden beslutar att tillföra budgetmedel till Barn- och elevhälsan för att kunna erbjuda gratis mensskydd i Tingsryds kommuns kommunala skolor i enlighet med förslagsalternativet 2 för högst 20 automater.

**Sammanfattning av ärendet**

I vårt arbete med att skapa likvärdighet för alla elever i utbildning, är gratis mensskydd ett sätt att främja flickors jämställdhet och självständighet. Utifrån en ökad medvetenhet om att flickors menstruation påverkar deras mående och närvaro i skolan, skulle möjligheten att enkelt kunna hantera situationen vid behov kunna förebygga frånvaro och främja närvaro.

Idag tillhandahålls på de flesta skolenheter mensskydd i begränsad upplaga av skolsköterska, men eftersom inte alla skolenheter i Tingsryds kommun har en skolsköterska närvarande varje dag, är inte tillhandahållandet likvärdigt. Likaså kan det vara känsligt för flickor utifrån integritet, att vara hänvisad till att fråga om att få tillgång till mensskydd.

Det föreligger offerter från två olika leverantörer för 20 automater att placeras på utvalda toaletter. Automaterna innehåller tamponger, bindor och trosskydd.

Alternativ 1

Abonnemang från företag med löpande påfyllning. Beställning görs via hemsidan av skolpersonal, men företaget tillser leverans. Automaten har tidlås för att minimera risken för missbruk av obehöriga.

Kostnad: 54.000:-/6 mån. = 108.000:-/år (löpande abonnemang)

Justerare

Utdragsbestyrkande

Bildningsnämnden

2023-03-21

§ 29 fortsättning

Alternativ 2

Engångskostnad för köp av 20 st automater med egen hantering av påfyllning. Inköp av tamponger, bindor och trosskydd köps in via Marknadsplatsen av skolpersonal och städpersonal eller skolsköterska tillser att automater fylls på ca 4 ggr/år eller efter behov. Automaten har tidlös för att minimera risken för missbruk av obehöriga.

 $5.399\text{:}/\text{st} \times 20 = 107.980\text{:}$  (engångskostnad/investering) $150\text{:} \times 4 \text{ ggr/år/automat} = 12.000\text{:}/\text{år}$  (löpande årskostnad)**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse verksamhetschef barn- och elevhälsan  
Beslut Kommunfullmäktige 2022-09-05, § 123

**Förslag till beslut på sammanträdet**

1. Anette Weidenmark (S) yrkar med instämmande av Caren Bildh (M) bifall till alternativ 2.
2. Jan Popovski (KD) yrkar att beslutet ska gälla för högst 20 automater.

**Beslutsgång**

Ordförande finner att bildningsnämnden bifaller Anette Weidenmarks (S), Caren Bildhs (M) samt Jan Popovskis (KD) yrkanden och beslutar enligt alternativ 2 som innebär engångskostnad för köp av högst 20 st automater med egen hantering av påfyllning.

**Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktige

Justerare

Utdragsbestyrkande

## Inför gratis mensskydd i våra skolor

Vi har sett hur senaste halvåret inneburit kraftigt ökade kostnader för alla. Hälften av befolkningen har dessutom under 40-50 år av sin livstid kostnader för mensskydd, förutom den värk med flera besvär som ofta tillstöter åtminstone i början av mensperioden.

I många familjer innebär mens även något man ogärna nämner. Det är jobbigt att överraskas av blödning utan att ha någon beredskap eller något skydd tillgängligt. Man ska kunna koncentrera sig på ämnena i skolan och lära sig så mycket som möjligt, inte behöva oroa sig för till exempel blodfläckar på kläderna. Det är helt enkelt en jämställdhetsfråga men också jämlikhet, då familjer har det olika gott ställt.

Flera svenska kommuner har infört gratis mensskydd på mellan- och högstadiet bland andra Hagfors i Värmland och Alvesta i Kronoberg. Det finns länder i världen som inför det för alla kvinnor i hela landet. I Hagfors var det eleverna själva som la förslaget och skolledningen nappade. Läs gärna mer här:

<https://www.hagfors.se/arkiv/nyheter/2021-12-01-snart-erbjuder-vi-gratis-mensskydd-till-elever.html>

Med grund i de uppgifter vi inhämtat via mailväxling från Hagfors och med de skrivningar om både skolresultat och jämställdhet vi har i vårt valprogram yrkar vi

att Tingsryds kommun skyndsamt inför automater med gratis mensskydd på åtminstone mellan- och högstadiet runtom i kommunen.

att Eleverna vid respektive skola får påverka var automaterna bäst placeras.

För Centerpartiet i Tingsryds kommun

  
Britt-Louise Berndtsson

Anna Johansson

Annica Hägg Johansson

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 102

**Svar på motion om gratis mensskydd**

KS/2022:870

**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen med hänvisning till bildningsnämndens yttrande (BN 2023-03-21 § 29).

**Sammanfattning av ärendet**

En motion att införa gratis mensskydd har lämnats in 2022-08-03 av Britt-Louise Berndtsson (C), Anna Johansson (C) och Annica Hägg-Johansson (C).

Bildningsnämnden har behandlat ärende vid sitt sammanträde 2023-03-21.

Bildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde att tillföra budgetmedel till Barn- och elevhälsan för att kunna erbjuda gratis mensskydd i Tingsryds kommuns kommunala skolor i enlighet med förslagsalternativet 2 för högst 20 automater.

**Beslutsunderlag**

1. Motion (C) om att införa gratis mensskydd
2. Protokollsutdrag bildningsnämnden 2023-03-21 § 29

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

§ 135

**Redovisning av partistöd 2022 samt beslut om utbetalning av partistöd 2023**

KS/2023:142

**Beslut**

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna redovisning av 2022 års partistöd för Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja utbetalning av 2023 års partistöd enligt följande:

Centerpartiet 78 750 kr  
Kristdemokraterna 52 000 kr  
Moderaterna 105 000 kr  
Socialdemokraterna 183 750 kr  
Sverigedemokraterna 157 500 kr  
Vänsterpartiet 39 375 kr

**Sammanfattning av ärendet***Om regelverket*

Kommunfullmäktige reviderade 2022-02-28 reglemente för partistöd i Tingsryds kommun (bilaga 1). Reglementet bygger på kommunallagens bestämmelser i kap 4 §§ 29-32. Syftet med reglerna om redovisning och granskning är att göra underlag och beslut kring det lokala partistödet öppnare och mer tillgängliga för allmänhet och media. I reglementet har slagits fast att partistödet ska användas till de lokala partiernas opinionsbildande arbete riktat mot kommunmedlemmarna och därigenom stärka de lokala partiernas ställning i den kommunala demokratin. Partistödet ska i huvudsak användas för politisk verksamhet i Tingsryds kommun.

I reglementet framgår vidare att partistöd betalas ut årligen efter inlämnad ansökan och redovisning av föregående års användning av partistöd. Fullmäktige ska minst en gång per år fatta beslut om utbetalning av partistöd. Som underlag för beslutet ska fullmäktige ha en granskad redovisning från partiet. Redovisningen ska svara på om stödet använts för sitt ändamål. Den ska avse perioden 1 januari – 31 december och ges in till fullmäktige senast vid mars månads utgång. Granskningen av partiets redovisning ska utföras av en av partiet särskilt utsedd granskare och är av

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

## § 135 fortsättning

annat slag än revision. Granskningen syftar till att utreda om partiets redovisning ger en rättvisande bild av hur partistödet använts.

*Partiernas redovisning för 2022 års partistöd samt ansökan om 2023 års partistöd*

Information om möjligheten för partierna att ansöka om partistöd 2023, gavs till partiernas gruppledare via epost 2023-03-10. En länk bifogades med hänvisning till hemsidan där ansökningshandlingar och reglemente finns. Ansökningar har kommit in från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.

Dessa handlingar har av kommunledningsförvaltningen bedömts uppfylla formkraven, det vill säga att de innehåller redovisning av förra årets bidrag, granskningsintyg från särskild granskare samt ansökan om utbetalning av årets partistöd. Bedömningen om innehållet uppfyller kommunallagens och reglementets krav görs dock i kommunfullmäktige, baserat på förslag från kommunstyrelsen.

*Förslag till utbetalning av 2023 års partistöd*

Partistödets storlek har i reviderat reglemente fastställts till ett grundstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år, samt ett mandatstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år (prisbasbelopp för år 2023 är 52 500 kr).

Parti	Antal tillsatta platser / mandat per 2023-01-01	Grundstöd (13 125 kr)	Mandatstöd (13 125 kr)	Summa partistöd 2023
Centerpartiet	5	13 125 kr	65 625 kr	78 750 kr
Kristdemokraterna	3	13 125 kr	39 375 kr	52 500 kr
Moderaterna	7	13 125 kr	91 875 kr	105 000 kr
Socialdemokraterna	13	13 125 kr	170 625 kr	183 750 kr
Sverigedemokraterna	11	13 125 kr	144 375 kr	157 500 kr
Vänsterpartiet	2	13 125 kr	26 250 kr	39 375 kr

**Beslutsunderlag**

1. Reglemente för partistöd, reviderad KF 2022-02-28 § 9
2. Ansökningar om partistöd från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet

Justerare

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

2023-05-02

§ 135 fortsättning

3. Tjänsteskrivelse från kommunsekreterare
4. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-04-17 § 103

---

**Beslutet skickas till  
Kommunfullmäktige**

Justerare

Utdragsbestyrkande

## Ansökan om kommunalt partistöd

### Ansökan avser:

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) Tingsryds Soc. Dem. Arbetarekommun	Organisationsnummer 829501-2812
Adress Södra Smedjegatan 9A	Postadress 362 30 Tingsryd
Telefon 0470-34086 (Gunilla Svensson)	Bankkonto eller BG/PG* BG 5727-8590

\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

### Underskrifter

Ordförande 	Kassör 
---	--

Magnus Carlberg

Gunilla Svensson

Namnförtydliganden

**Redovisning av lokalt partistöd**

<b>Beskriv hur det lokala partistödet har fördelats</b>	<b>Kronor</b>
Lokalhyra	30 400
Annonser	55 240
Profilmaterial	5320
Kampanjkostnader	52 910
Studier	5200
Möteskostnader	16 830
Porto	2350
Uppvaktning	800
<b>Summa</b>	<b>169 050</b>

**Övriga upplysningar:**

--

**Granskningsintyg**

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av <i>Torsten Larsson</i>	Namnförtydligande Torsten Larsson
Datum <i>20230213</i>	Ort Ryd

**Ansökan om kommunalt partistöd****Ansökan avser:**

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) Sverigedemokraterna Tingsryd	Organisationsnummer 802510-1224
Adress Kuppersmåla Vikinggård	Postadress 362 56 Ryd
Telefon 0708480211	Bankkonto eller BG/PG* 8006-9, 03181008-8

\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

*Underskrifter*

Ordförande <i>Ann-Louise Viking</i>	Kassör <i>Gitte Ringberg</i>
--	---------------------------------

*Ann-Louise Viking* \_\_\_\_\_ *Gitte Ringberg* \_\_\_\_\_

Namnförtydliganden

## Redovisning av lokalt partistöd

Beskriv hur det lokala partistödet har fördelats	Kronor
Valkampanj, reklam mm	43 987:-
Valvaka	12 274:-
Lokalhyra	3 975:-
Medlemsmöte, utbildning	4 166:-
Inköp av material	22 387:-
Bankkostnader	250:-
Årsmöte	6 798:-
<b>Summa</b>	<b>93 837:-</b>

**Övriga upplysningar:**

Sverigedemokraternas partistöd 2022 har i stort sett gått till valet allt från reklamkläder till reklam saker. Vi har därmed använt lite av de pengar vi haft på i vår egen valfond som vi sparat övriga år för att klara kostnader under valåret 2022.

**Granskningsintyg**

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av <i>Julius Albersson</i>	Namnförtydligande Julius Albersson
Datum 23-03-11	Ort Ryd

## Ansökan om kommunalt partistöd

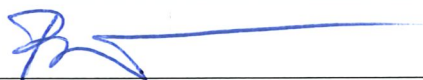
### Ansökan avser:

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) Kristdemokraterna Tingsryd	Organisationsnummer 829502-9139
Adress Tingsmålavägen 28	Postadress 362 31 Tingsryd
Telefon 076 0210975	Bankkonto eller BG/PG* 5760-6592

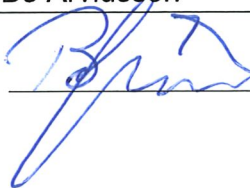
\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

### Underskrifter

Ordförande Birgitta Arvidsson	Kassör Bo Arvidsson
----------------------------------	------------------------



Namnförtydliganden



## Redovisning av lokalt partistöd

Beskriv hur det lokala partistödet har fördelats	Kronor
Behållning 1 januari 2022§	74 155
Intäkter	49 841
Årets kostnader	92 907
Behållning årets slut	31 089
Se bifogad resultat och balansräkning	
<b>Summa</b>	<b>31 089</b>

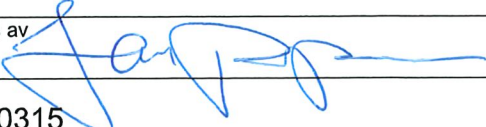
### Övriga upplysningar:

Vi gick in i valåret med en stark kassa vilket innebar att vi kunde investera i ett bra valmaterial såsom valtält, bra affischer och broschyrer samt valmötes-goodies. Vi hade flera sammankomster för medlemmar för att stimulera till medeverkan och engagemang. Vi har trots dessa satsningar en del pengar kvar i kassan som under innevarande år kommer att användas till bland annat utbildningar för nya medarbetare.



## Granskningsintyg

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av 	Namnförtydligande <del>Fredrik Heinwall</del> Jan Popovski
Datum 20230315	Ort Tingsryd

## Resultat- och Balansräkning för KD, Tingsryd, 2022

<b>Behållning årets början</b>			<b>74. 155,19</b>
<b>Årets intäkter</b>			
Partistöd	48. 300		
Medlemsavgifter	1.540		
Ränteintäkt	1,35		
<b>Summa intäkter</b>	<b>49. 841,35</b>	49. 841,35	
<b>Årets kostnader</b>			
Bankavgifter	612		
Serviceavgifter distrikt	15. 279		
Valaktiviteter	49. 759,45		
Årsmöte 2022	6. 682		
Grupp/medlemsmöten	13. 037		
Utbildning	2. 790		
Reseersättning	225		
Övrigt	4. 523		
<b>Summa kostnader</b>	<b>92. 907,45</b>	- 92. 907,45	
<b>Årets resultat</b>		<b>- 43. 066,10</b>	<b>- 43. 066,10</b>
<b>Behållning årets slut</b>			<b>31. 089,09</b>

## Ansökan om kommunalt partistöd

### Ansökan avser:

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) <i>Vänsterpartiet Tingsryd</i>	Organisationsnummer <i>802523-7424</i>
Adress <i>c/o Maria Olausson Bjällerkult storegård 10, 36296 Ryd</i>	Postadress
Telefon <i>0730 300102</i>	Bankkonto eller BG/PG* <i>5031-5993</i>

\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

Ordförande <i>[Signature]</i>	Kassör <i>Maria Olausson</i>
----------------------------------	---------------------------------

## Redovisning av lokalt partistöd

Beskriv hur det lokala partistödet har fördelats

Kronor

Medlem smöten	6835 :-
Partiskatt	6367 :-
Kampanj material	15834 :-
Valford	7241 :-
Summa	36277 :-

Övriga upplysningar:

**Granskningsintyg**

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av <i>[Signature]</i>	Namnförtydligande <i>Jan Hamnerå</i>
Datum <i>23 03 19</i>	Ort <i>Tingsryd</i>

## Ansökan om kommunalt partistöd

Medborgarkontoret

2023-03-22

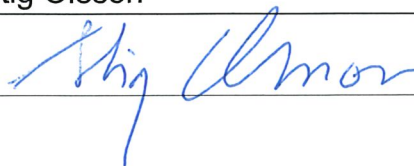
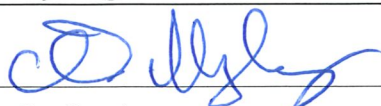
### Ansökan avser:

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) Tingsryds Moderata Partiförening	Organisationsnummer 802494-6009	Tingsryds kommun
Adress C/O Åke Nyberg Furuvägen 3G	Postadress 362 58 Linneryd	
Telefon 070-5667401	Bankkonto eller BG/PG* 8006-9,3 310216-1	

\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

### Underskrifter


Ordförande Åke Nyberg	Kassör Stig Olsson
--------------------------	-----------------------



Namnförtydliganden

**Granskningsintyg**

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av 	Namnförtydligande Arne Karlsson
Datum 2023-03-22	Ort Brändeborg 4 362 96 Ryd



**ÅRSBESKED**

2022-12-31 Sparas till deklarationen!

Sparbanken Eken



TINGSRYDS MODERATA PARTIFÖRENING  
C/O STIG OLSSON  
RENVÄGEN 3  
362 31 TINGSRYD

Produkt	Kontonummer	Anm	Inkomstränta Skatt	Utgiftsränta	Övrigt/ Exp avg	Tillgång/ Kapitalskuld
Företagskonto skatt	8006-9,3 310 216-1	U Q ÖB	0,25 0,00	0,00	0,00	
Summa Inkomstränta och Tillgång			0,25			
Preliminär skatt			0,00			
Summa Utgiftsränta och Kapitalskuld				0,00		0,00

I årsbeskedet redovisas transaktioner bokförda per årets sista bankdag den 30/12.  
Transaktioner gjorda därefter framgår inte av årsbeskedet.

## Anmärkningar

U = Information om statlig insättningsgaranti.  
Kontot omfattas av den statliga insättningsgarantin enligt beslut av Riksgälden. Ersättningsberättigad kontohavare har rätt till ersättning för sin sammanlagda kontobehållning i banken med ett belopp som motsvarar högst 1 050 000 kronor. Utöver detta belopp kan kontohavare enligt lag under vissa förutsättningar få ersättning för insättningar som hänförs till vissa särskilda livshändelser med högst 5 miljoner kronor. Riksgälden ska som huvudregel göra ersättningen tillgänglig för utbetalning inom sju arbetsdagar från den dag banken försattes i konkurs eller Finansinspektionen beslutade att garantin ska träda in. För ytterligare information om den statliga insättningsgarantin, se Riksgäldens hemsida: [www.insattningsgarantin.se](http://www.insattningsgarantin.se).

Q = Kontot är undantaget från skatteavdrag.

ÖB = Uttagsrätt finns för annan person.

Kundnummer: 6802494-6009

Deklarationsuppgifter i kronor	Kontrolluppgift lämnad till Skatteverket
Skattepliktig inkomstränta	0
Preliminär skatt	0
Behållning bankmedel	

Sparbanken Eken AB  
Karlskronavägen 10  
362 98 Älmeboda  
Styrelsens säte: Tingsryd

Telefon  
0459-387 77

Bankgiro  
981-0060

Momsregnr: SE516406067401  
Orgnr: 5164060674

1 (1)

## **Vad får en förening för partistödet som de betalar vidare till Länsförbundet.**

Till att börja med behöver vi konstatera att dessa pengar inte försvinner i ett mörkt hål...

### **Bakgrund och historik**

I samband med valet 1976, då borgarna för första gången på flera generationer kom till makten, villkorades moderaternas inträde i regeringen med att vi avstod från de kontantstöd vi på den tiden ännu fick från näringslivet. Detta accepterades och de, vid den tiden, ganska blygsamma kontantbidragen ströks. Istället överenskoms att partiet centralt skulle erhålla 10 procent av de primärkommunala stöden i landet.

För att kunna ge föreningar bättre service och göra effektivare kampanjer har länsförbunden runt om i landet infört ett liknande system. Varje länsförbund har sina egna överenskommelser med föreningarna. I Kronoberg tar länsförbundet ut 48 procent, varav 10 procent av dessa skickas vidare till Riksorganisationen.

### **Vad används partistödet till?**

De 10 procent som Riksorganisationen får, går till kansliresurser för att leda partiets verksamhet. Föreningarna får tillbaka detta i form av t.ex. kampanjmaterial, internmailsysteem, hemsidor, politisk service, medlemssystem, utbildningsmaterial och större konferenser. Vidare bygger riksorganisationen upp en valfond inför de olika valen delvis med dessa pengar. Då ser vi TV-reklam, annonser i rikspress och valaffischer som resultat.

Länsförbundens verksamhet finansieras främst av partistöd från landstinget, men en viktig del är stödet från kommunerna. Det går främst till kanslier i varje län där det finns en anställd partiombudsman. Partiombudsmannen ger föreningarna hjälp i verksamheten under mandatperioderna, samt leder valrörelserna ihop med Länsförbundens styrelser. I vår region har vi dessutom satsat på ett gemensamt servicekansli i Jönköping som hjälper alla föreningar i regionen med tryck och utskick och medlemsregisterhantering. Det gör att denna apparatur inte behöver köpas in överallt, samt sparar stora pengar i personalkostnader.

Under en mandatperiod bygger alla länsförbund upp en valfond på länsnivå. Då går partistödspengarna från kommunerna och landstinget in och bygger upp kapitalet. Dessa används till annonsering, kampanjer, utbildning och kampanjmaterial i valtider. Valrörelser är kostsamma och sköts effektivast med samordnade aktiviteter. Ett exempel på det är den samordnade mediasatsningen varje val då riksorganisationen står för 50 procent och länsförbund/föreningar för den andra halvan. På detta sätt återkommer pengarna till föreningarna – dessutom förstärkta av partistöden från landstinget.

I vanlig "fredstid" genomförs kampanjer och utbildningar. Många konferenser arrangeras av länsförbunden för att ge de lokala politikerna bättre förutsättningar att utföra sina uppgifter. Detta är också en nödvändig service som kommer till föreningarna – finansierade av partistöden!

Sammantaget kan man säga att partistödsinbetalningarna från föreningarna förräntar sig och återkommer i andra former med god råge.

## Ansökan om kommunalt partistöd

### Ansökan avser:

Juridisk person (Registrerad lokal partiförening) Centerns kommunkrets	Organisationsnummer 642321-0092
Adress Brunsmåla Ekenäs	Postadress 362 98 ÄLMEBODA
Telefon 070-636 30 12	Bankkonto eller BG/PG* 8006-9,644 007 065-1

\*Vid betalning till bankkonto krävs att kontobevis utfärdat av bank bifogas.

### Underskrifter

Ordförande Maria Petersén	Kassör Johan Karlson
------------------------------	-------------------------



Namnförtydliganden



Medborgarkontoret

2023-03-29

Tingsryds kommun

## Redovisning av lokalt partistöd

Beskriv hur det lokala partistödet har fördelats	Kronor
Mötesverksamhet	29 422
Deltagande vid nationella partiaktiviteter	5 995
Annonser/Marknadsföring	58 073
Medlemsvård	804
sponsring	17 656
Serviceavgift Kronobergs partidistrikt	47 726
Redovisningstjänster	2 926
Bankkostnader	250
<b>Summa</b>	<b>162 852</b>

### Övriga upplysningar:

## Granskningsintyg

Härmed intygas att partiet har följt ändamålet för regler kommunalt partistöd i Tingsryds kommun.

Intygas av <i>Mats Karlsson</i>	Namnförtydligande Mats Karlsson
Datum <i>20230329</i>	Ort Linneryd

2023-04-12

Till berörd nämnd eller utskott

**Redovisning av 2022 års partistöd samt godkännande av utbetalning av 2023 års partistöd**

Dnr KS/2023:142

**Förslag till beslut**

Om fullmäktige finner att inlämnade ansökningshandlingar gällande partistöd uppfyller kommunallagens och reglementets krav föreslås följande beslutsformuleringar:

1. Kommunfullmäktige godkänner redovisning av 2022 års partistöd för Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.
2. Kommunfullmäktige beviljar utbetalning av 2023 års partistöd enligt följande:
  1. Centerpartiet 78 750 kr  
Kristdemokraterna 52 000 kr  
Moderaterna 105 000 kr  
Socialdemokraterna 183 750 kr  
Sverigedemokraterna 157 500 kr  
Vänsterpartiet 39 375 kr

**Sammanfattning av ärendet***Om regelverket*

Kommunfullmäktige reviderade 2022-02-28 reglemente för partistöd i Tingsryds kommun (bilaga 1). Reglementet bygger på kommunallagens bestämmelser i kap 4 §§ 29-32. Syftet med reglerna om redovisning och granskning är att göra underlag och beslut kring det lokala partistödet öppnare och mer tillgängliga för allmänhet och media. I reglementet har slagits fast att partistödet ska användas till de lokala partiernas opinionsbildande arbete riktat mot kommunmedlemmarna och därigenom stärka de lokala partiernas ställning i den kommunala demokratin. Partistödet ska i huvudsak användas för politisk verksamhet i Tingsryds kommun.

I reglementet framgår vidare att partistöd betalas ut årligen efter inlämnad ansökan och redovisning av föregående års användning av partistöd. Fullmäktige ska minst en gång per år fatta beslut om utbetalning av partistöd. Som underlag för beslutet ska fullmäktige ha en granskad redovisning från partiet. Redovisningen ska svara på om stödet använts för sitt ändamål. Den ska avse perioden 1 januari – 31 december och ges in till fullmäktige senast vid mars månads utgång. Granskningen av partiets redovisning ska utföras av en av partiet

särskilt utsedd granskare och är av annat slag än revision. Granskningen syftar till att utreda om partiets redovisning ger en rättvisande bild av hur partistödet använts.

#### *Partiernas redovisning för 2022 års partistöd samt ansökan om 2023 års partistöd*

Information om möjligheten för partierna att ansöka om partistöd 2023, gavs till partiernas gruppleddare via epost 2023-03-10. En länk bifogades med hänvisning till hemsidan där ansökningshandlingar och reglemente finns. Ansökningar har kommit in från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.

Dessa handlingar har av kommunledningsförvaltningen bedömts uppfylla formkraven, det vill säga att de innehåller redovisning av förra årets bidrag, granskningsintyg från särskild granskare samt ansökan om utbetalning av årets partistöd. Bedömningen om innehållet uppfyller kommunallagens och reglementets krav görs dock i kommunfullmäktige, baserat på förslag från kommunstyrelsen.

#### *Förslag till utbetalning av 2023 års partistöd*

Partistödets storlek har i reviderat reglemente fastställts till ett grundstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år, samt ett mandatstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år (prisbasbelopp för år 2023 är 52 500 kr).

Vissa år har det funnits s.k. tomma stolar i fullmäktige, vilket fullmäktige särskilt fått ta ställning till. För närvarande är samtliga stolar besatta i fullmäktige, vilket gör att frågan inte är aktuell denna gång. Utifrån ovanstående föreslagna bedömning samt de i reglementet fastställda beloppen för grundstöd och mandatstöd, kan följande beräkning för 2023 års partistöd göras:

Parti	Antal tillsatta platser / mandat per 2023-01-01	Grundstöd (13 125 kr)	Mandatstöd (13 125 kr)	Summa partistöd 2023
Centerpartiet	5	13 125 kr	65 625 kr	78 750 kr
Kristdemokraterna	3	13 125 kr	39 375 kr	52 500 kr
Moderaterna	7	13 125 kr	91 875 kr	105 000 kr
Socialdemokraterna	13	13 125 kr	170 625 kr	183 750 kr
Sverigedemokraterna	11	13 125 kr	144 375 kr	157 500 kr
Vänsterpartiet	2	13 125 kr	26 250 kr	39 375 kr

### **Barnrättsperspektiv**

Prövning av barnets bästa ej aktuellt då beslutet inte påtagligt och direkt rör barn eller barn som närstående.

**Beslutsunderlag**

1. Reglemente för partistöd, reviderad KF 2022-02-28 § 9
2. Ansökningar om partistöd från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet
3. Tjänsteskrivelse från kommunsekreterare

**Nämndens/styrelsens beslut ska skickas till**

Ekonomiavdelningen  
Samtliga ansökande partier

Jörgen Wijk

Kommunsekreterare

Kommunledningsförvaltningen

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 103

**Redovisning av partistöd 2022 samt beslut om utbetalning av partistöd 2023**

KS/2023:142

**Beslut**

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna redovisning av 2022 års partistöd för Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.
2. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslår kommunfullmäktige att bevilja utbetalning av 2023 års partistöd enligt följande:

Centerpartiet 78 750 kr  
Kristdemokraterna 52 000 kr  
Moderaterna 105 000 kr  
Socialdemokraterna 183 750 kr  
Sverigedemokraterna 157 500 kr  
Vänsterpartiet 39 375 kr

**Sammanfattning av ärendet***Om regelverket*

Kommunfullmäktige reviderade 2022-02-28 reglemente för partistöd i Tingsryds kommun (bilaga 1). Reglementet bygger på kommunallagens bestämmelser i kap 4 §§ 29-32. Syftet med reglerna om redovisning och granskning är att göra underlag och beslut kring det lokala partistödet öppnare och mer tillgängliga för allmänhet och media. I reglementet har slagits fast att partistödet ska användas till de lokala partiernas opinionsbildande arbete riktat mot kommunmedlemmarna och därigenom stärka de lokala partiernas ställning i den kommunala demokratin. Partistödet ska i huvudsak användas för politisk verksamhet i Tingsryds kommun.

I reglementet framgår vidare att partistöd betalas ut årligen efter inlämnad ansökan och redovisning av föregående års användning av partistöd. Fullmäktige ska minst en gång per år fatta beslut om utbetalning av partistöd. Som underlag för beslutet ska fullmäktige ha en granskad redovisning från partiet. Redovisningen ska svara på om stödet använts för sitt ändamål. Den ska avse perioden 1 januari – 31 december och ges in till

Justerare

Utdragsbestyrkande

KS Arbetsutskott

2023-04-17

## § 103 fortsättning

fullmäktige senast vid mars månads utgång. Granskningen av partiets redovisning ska utföras av en av partiet särskilt utsedd granskare och är av annat slag än revision. Granskningen syftar till att utreda om partiets redovisning ger en rättvisande bild av hur partistödet använts.

*Partiernas redovisning för 2022 års partistöd samt ansökan om 2023 års partistöd*

Information om möjligheten för partierna att ansöka om partistöd 2023, gavs till partiernas gruppledare via epost 2023-03-10. En länk bifogades med hänvisning till hemsidan där ansökningshandlingar och reglemente finns. Ansökningar har kommit in från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.

Dessa handlingar har av kommunledningsförvaltningen bedömts uppfylla formkraven, det vill säga att de innehåller redovisning av förra årets bidrag, granskningsintyg från särskild granskare samt ansökan om utbetalning av årets partistöd. Bedömningen om innehållet uppfyller kommunallagens och reglementets krav görs dock i kommunfullmäktige, baserat på förslag från kommunstyrelsen.

*Förslag till utbetalning av 2023 års partistöd*

Partistödets storlek har i reviderat reglemente fastställts till ett grundstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år, samt ett mandatstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år (prisbasbelopp för år 2023 är 52 500 kr).

Utifrån ovanstående föreslagna bedömning samt de i reglementet fastställda beloppen för grundstöd och mandatstöd, kan följande beräkning för 2023 års partistöd göras:

Parti	Antal tillsatta platser / mandat per 2023-01-01	Grundstöd (13 125 kr)	Mandatstöd (13 125 kr)	Summa partistöd 2023
Centerpartiet	5	13 125 kr	65 625 kr	78 750 kr
Kristdemokraterna	3	13 125 kr	39 375 kr	52 500 kr
Moderaterna	7	13 125 kr	91 875 kr	105 000 kr
Socialdemokraterna	13	13 125 kr	170 625 kr	183 750 kr
Sverigedemokraterna	11	13 125 kr	144 375 kr	157 500 kr
Vänsterpartiet	2	13 125 kr	26 250 kr	39 375 kr

Justerare

Utdragsbestyrkande

KS Arbetsutskott

2023-04-17

§ 103 fortsättning

**Beslutsunderlag**

1. Reglemente för partistöd, reviderad KF 2022-02-28 § 9
2. Ansökningar om partistöd från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet
3. Tjänsteskrivelse från kommunsekreterare

---

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen

Justerare

Utdragsbestyrkande

# Reglemente för partistöd i Tingsryds kommun

---

Antagen av KF 2022-02-28 § 9

Utöver vad som gäller i kommunallagen om partistöd gäller bestämmelserna i detta reglemente (KL 4 kap 29-32 §§).

## **Rätt till partistöd**

### **1 §**

Partistöd ska betalas ut till de partier som fått mandat i fullmäktige (KL 2 kap 9 §). Vid fördelning av partistöd beaktas endast mandat för vilken ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen.

### **2 §**

För avgående ledamot utbetalas partistöd (mandatstöd) till och med utgången av det år ledamoten varit verksam. Om samtliga ledamöter har avgått utbetalas partistöd (grundstöd) till och med utgången av det år den sista avgångna ledamoten varit verksam.

## **Ändamål**

### **3 §**

Partistödet ska användas till lokala partiernas opinionsbildande arbete riktat till kommunmedlemmarna och därigenom stärka de lokala partiernas ställning i den kommunala demokratin.

Partistödet ska i huvudsak användas för politisk verksamhet i Tingsryds kommun.

## **Utbetalning av partistöd**

### **4 §**

Mottagare av partistöd ska vara en juridisk person\* med eget plusgiro- bankgiro- eller bankkonto.

Partistödet består av:

Ett partistöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år, samt  
Ett mandatstöd om 25 % av ett prisbasbelopp per år

### **5 §**

Partistöd betalas ut årligen efter inlämnad ansökan och redovisning av förgående års användning av partistöd, i enlighet med fastslagen rutin. Fullmäktige ska minst en gång per år fatta beslut om utbetalning av partistöd. Som underlag för beslutet ska fullmäktige ha en granskad redovisning från partiet samt uträkning enligt 4 § ovan.

### **6 §**

Det år då kommunalval sker, görs utbetalning av halvt partistöd under februari månad, utan att sedvanlig redovisning gjorts. Om redovisningen senare inte godkänns av fullmäktige, kan återbetalningskrav göras gentemot partiet.

## **Redovisning**

### **7 §**

Redovisningen ska svara på om stödet använts för sitt ändamål. Den ska avse perioden 1 januari – 31 december och ges in till fullmäktige senast vid mars månads utgång. Redovisningen blir offentlig när den lämnas till kommunen.

## **Granskning**

### **8 §**

Granskningen av partiets redovisning utförs av en av partiet särskilt utsedd granskare och är av ett annat slag än revision. Granskningen syftar till att utreda om partietsredovisning ger en rättvisande bild av hur partistödet använts.

## **Återkrav**

### **9 §**

Om en partiförening under innevarande kalenderår lägger ned sin verksamhet, äger kommunfullmäktige i varje särskilt fall rätt att pröva om kommunala utbetalningar av partistöd ska återkrävas.

\*Rättspraxis för ideella föreningar visar att en förening behöver ha en vald styrelse och fastställda stadgar för att kunna betraktas som en juridisk person ( Jfr ”Kommunallagen, En kommentar”, O Lundin och T Madell, Norstedts Juridik).